

**RADA GMINY
WARLUBIE**

**UCHWAŁA Nr X/71/11
RADY GMINY WARLUBIE**

z dnia 24 października 2011 r.

w sprawie przekazania skargi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminy (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 234, pkt 1, art. 231 i art. 236 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.²⁾) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Bydgoszczy do rozpatrzenia skargę (odwołanie, „protest”) Społecznego Komitetu Protestacyjnego reprezentowanego przez Włodzimierza Kraskowskiego, Małgorzatę Kraskowską, Bogdana Klusę, Karolinę Grzonka, Zbigniewa Pawlaka, Henryka Piotrowskiego z dnia 26 września 2011 r. na działalność Wójta Gminy Warlubie w zakresie odwołania od decyzji Wójta Gminy Warlubie Nr 3/2011 o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa elektrowni wiatrowych ... w liczbie 5 sztuk”.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do przekazania skargi i zawiadomienia skarżących o przekazaniu skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

mgr inż. Zygmunt Krzemień

¹ Zmiany niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28 poz. 142 i 146 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679 i Nr 134, poz. 777.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682 i Nr 181, poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539, z 2009 r. Nr 195, poz. 1501 i Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131, Nr 182, poz. 1228 i Nr 254, poz. 1700 oraz z 2011 r. Nr 6, poz. 18, Nr 34, poz. 173 i Nr 106, poz. 622.

Uzasadnienie
do uchwały Nr X/71/11 z dnia 24.10.11 r. Rady Gminy Warlubie
w sprawie przekazania skargi


Do Rady Gminy Warlubie wpłynęła w dniu 17 października 2011 r. za pośrednictwem Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska skarga (odwołanie, „protest”) Społecznego Komitetu Protestacyjnego reprezentowanego przez Włodzimierza Kraskowskiego, Małgorzatę Kraskowską, Bogdana Klasę, Karolinę Grzonka, Zbigniewa Pawlak, Henryka Piotrowskiego z dnia 26 września 2011 r. na działalność Wójta Gminy Warlubie w zakresie odwołania od decyzji Wójta Gminy Warlubie Nr 3/2011 o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa elektrowni wiatrowych ...w liczbie 5 sztuk”.

Wymienione pismo należy zakwalifikować jako skargę na działalność Wójta w rozumieniu art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98 poz. 1071, z późn. zm.). Pismo to powinno być zatem rozpatrzone w trybie przepisów art. 227 - art. 240 kpa.

Przepis art. 229 pkt 3 kpa stanowi, iż jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, to organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności wójta jest rada gminy. Właściwym organem do rozpatrzenia skargi na wójta jest, co do zasady, rada gminy oczywiście, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej. Wyłączenie kompetencji rady gminy do rozpatrzenia skargi na wójta może już nastąpić na podstawie samych przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego. I tak, stosownie do art. 234, wniesiona przez stronę postępowania administracyjnego skarga może być traktowana wyłącznie jako pismo procesowe związane z wyjaśnieniem sprawy, ewentualnie jako zażalenie lub odwołanie, albo też wniosek o dokonanie innej czynności w postępowaniu administracyjnym. Właściwe zakwalifikowanie takiej skargi wniesionej przez stronę toczącego się postępowania administracyjnego należy do organu prowadzącego to postępowanie. Zgodnie bowiem z art. 236 kpa organem właściwym do rozpatrzenia takiej skargi jest organ przed którym toczy się postępowanie.

Państwo: Włodzimierz Kraskowski, Małgorzata Kraskowska, Bogdan Klasa, Karolina Grzonka, Zbigniew Pawlak, Henryk Piotrowski są stronami postępowania administracyjnego prowadzonego przez Wójta Gminy Warlubie w sprawie będącej przedmiotem skargi, które aktualnie w wyniku odwołania stron toczy się przed Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Bydgoszczy jako organem drugiej instancji. Skarga ta powinna być zatem przekazana SKO jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia, zgodnie z art. 236 kpa.

Kompetencje Rady Gminy obejmują zatem wyłącznie przekazanie skargi organowi właściwemu oraz zawiadomienie o tym skarżącego, stosownie do art. 231 kpa. Rada Gminy nie jest natomiast uprawniona do podejmowania jakichkolwiek czynności zmierzających do merytorycznego rozpatrzenia skargi. W sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego. Działania Rady zmierzające do merytorycznego rozpatrzenia skargi stanowiłyby ograniczenie samodzielności wykonywania przez Wójta ustawowo przyznanych mu kompetencji do wydawania decyzji administracyjnych. Rada Gminy nie może podejmować bowiem czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż stanowiłoby to naruszenie konstytucyjnej zasady podziału organów gminy na stanowiąco-kontrolne i wykonawcze. Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym (m.in. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 27.01.2004 r. sygn. akt SA/Wr 2486/03).

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

mgr inż. Zygmunt Krzemień