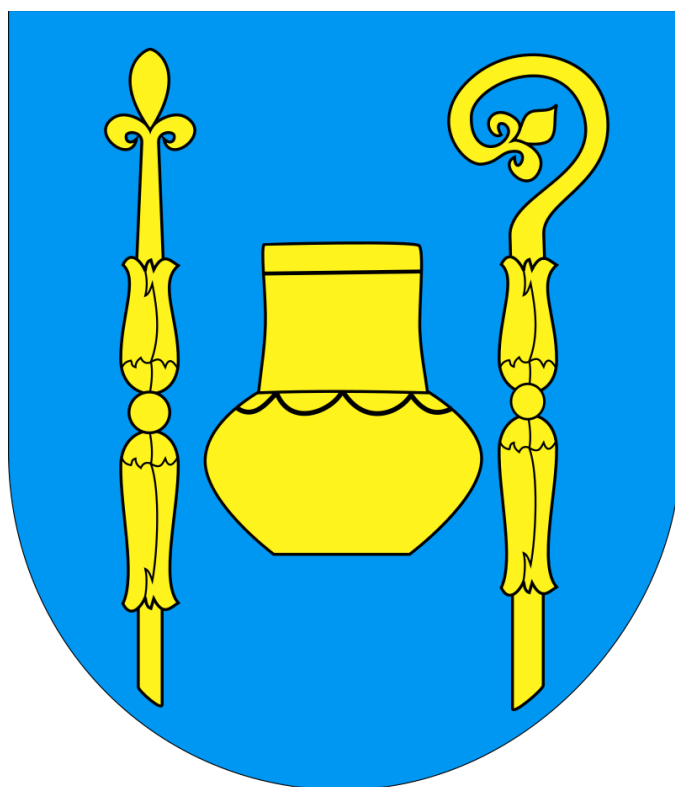




RAPORT O STANIE GMINY WARLUBIE ZA ROK 2024







Szanowni Mieszkańcy Gminy Warlubie

Od maja 2024 roku pełnię zaszczytną funkcję Wójta Gminy Warlubie. Przejęcie tego urzędu wiązało się z wieloma wyzwaniem. Zostałem trudną sytuacją finansową i szeregiem zadań wymagających natychmiastowej reakcji. Nie zniechęca mnie to. Przeciwnie – czuję silną motywację do działania i odbudowy zaufania mieszkańców do lokalnej administracji.

Minione miesiące od maja do grudnia 2024 roku to czas intensywnej pracy: porządkowania spraw budżetowych, weryfikacji trwających projektów, a także spotkań z mieszkańcami i wsłuchiwanie się w ich potrzeby. Choć te pół roku było dla naszej wspólnoty trudne, wierzę, że zbudujemy solidne podstawy do dalszego rozwoju.

By tak się stało potrzeba współdziałania organu wykonawczego z Radą Gminy i przede wszystkim z mieszkańcami.

Raport, który oddajemy Państwu, został opracowany w sposób możliwie przejrzysty, przystępny i zrozumiały dla każdego mieszkańca gminy. Obejmuje okres dużej zmiany w zarządzaniu gminą. Prosty, nieurzędniczy język i uproszczone przedstawienie sytuacji w gminie jest zabiegiem świadomym. Jest to raport, który mam nadzieję w latach kolejnych będzie coraz bardziej rozbudowany i szczegółowy. Mam nadzieję, że będzie on nie tylko źródłem informacji, ale i inspiracją do współtworzenia przyszłości naszej gminy.

Chciałbym by mieli Państwo świadomość, że codziennie dokładamy wszelkich starań, aby jakość świadczonych usług przez pracowników zatrudnionych w jednostkach gminnych była jak najlepsza. Chcę zmieniać gminę na lepsze. Jednak te działania nie mogą być przeprowadzone szybko, bez namysłu, muszą godzić różne interesy społeczne, uwarunkowania lokalne oraz muszą mieć zapewnione finansowanie.

Z wyrazami szacunku



Spis treści

1. CHARAKTERYSTYKA GMINY	5
2. SYTUACJA FINANSOWA GMINY	16
Kwota długu w latach 2024–2033	21
3. INWESTYCJE	23
4. REALIZACJA STRATEGII, POLITYK I PROGRAMÓW	31
<i>Strategia Rozwoju Gminy Warlubie</i>	31
<i>Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii za 2024 rok</i>	33
Program „Opieka 75+”	34
Korpus Wsparcia Seniorów	34
Program „Asystent osobisty osoby niepełnosprawnej”	34
Program „Opieka wytchnieniowa”	34
5. KULTURA, SPORT, PROMOCJA GMINY	34
6. OCHRONA ŚRODOWISKA	36
7. PLANOWANIE PRZESTRZENNE	39
8. ZASOBY MIESZKANIOWE	40
9. OPIEKA ZDROWOTNA	41
10. POMOC SPOŁECZNA	43
<i>Świadczenia</i>	43
<i>Usługi opiekuńcze i poradnictwo</i>	44
<i>Wspieranie rodziny</i>	44
<i>Infrastruktura społeczna</i>	44
<i>Wskaźniki</i>	44
11. OŚWIATA I WYCHOWANIE	46
12. REALIZACJA UCHWAŁ RADY GMINY	50
13. PODSUMOWANIE	61



1. CHARAKTERYSTYKA GMINY

Gmina Warlubie położona jest w północnej części województwa kujawsko-pomorskiego w powiecie świeckim. Leży na lewym brzegu Wisły, a ponad połowa jej obszaru to kompleksy leśne Borów Tucholskich.



Gmina charakteryzuje się dobrą dostępnością komunikacyjną. Przez gminę przebiegają zarówno drogi krajowe jak i wojewódzkie oraz powiatowe i gminne, w ciągu których leżą tereny i miejscowości posiadające walory przyrodniczo-kulturowe, stanowiąc ważny element generujący ruch turystyczny. Przez teren gminy przebiega autostrada. Dobra jest też dostępność komunikacji kolejowej zarówno towarowej jak i pasażerskiej.

Gmina Warlubie obfituje w szereg zasobów przyrodniczych, które z uwagi na ich znaczne walory przyrodniczo-krajobrazowe i często unikatowe typy środowiska objęte zostały różnymi formami ochrony. I tak, najbardziej wartościowe obiekty przyrodnicze objęte są na terenie gminy ochroną rezerwatową. W granicach gminy położone są dwa rezerwaty „Kuźnica” –rezerwat leśny i „Osiny” – rezerwat torfowiskowy. Zachodnia część gminy leży w granicach Wdeckiego Parku Krajobrazowego, wschodnia część gminy położona jest w granicach Zespołu Parków Krajobrazowych nad Dolną Wisłą , natomiast centralna część gminy położona jest w obrębie Obszaru Chronionego



Krajobrazu Wschodniego Borów Tucholskich. W granicach gminy występują również pomniki przyrody ujęte w rejestrze Wojewódzkiego Konserwatora Przyrody, głównie w postaci pojedynczych drzew lub alei drzew oraz użytki ekologiczne. Cały obszar gminy leży w granicach Leśnego Kompleksu Promocyjnego Bory Tucholskie i Rezerwatu Biosfery Bory Tucholskie, a zachodnia część gminy stanowi otulinę w granicach sieci ekologicznej Natura 2000.

Główne funkcje gminy to: rolnictwo, leśnictwo z uzupełniającą funkcją usługowo-produkcyjną oraz rozwijającą się funkcją turystyczną. Podstawową funkcją gminy jest produkcja rolna. Rolniczy charakter gminy, brak większych zakładów przemysłowych, sprawia, że miłośnicy przyrody mogą tu znaleźć wiele ciekawych miejsc.

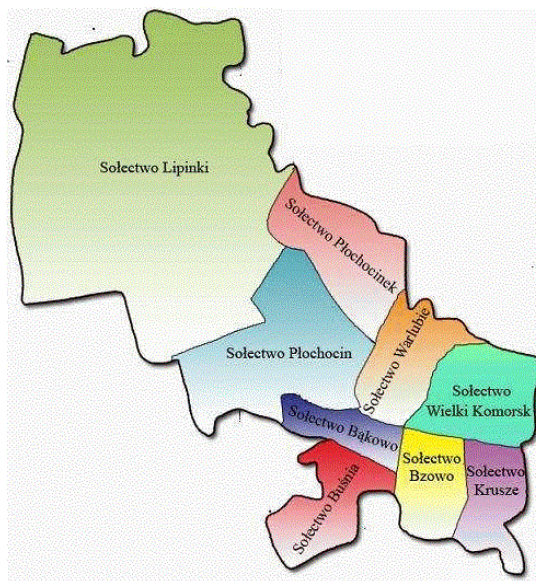
Dużą atrakcję stanowią tutejsze jeziora, szczególnie Rybno i Radodzierz. Osoby chętnie wypoczywające nad wodą oraz wędkarze i miłośnicy sportów wodnych mogą korzystać z uroków jeziora Rumacz.







Sieć osadniczą gminy tworzy 31 miejscowości wiejskich, wchodzących w skład 9 sołectw.



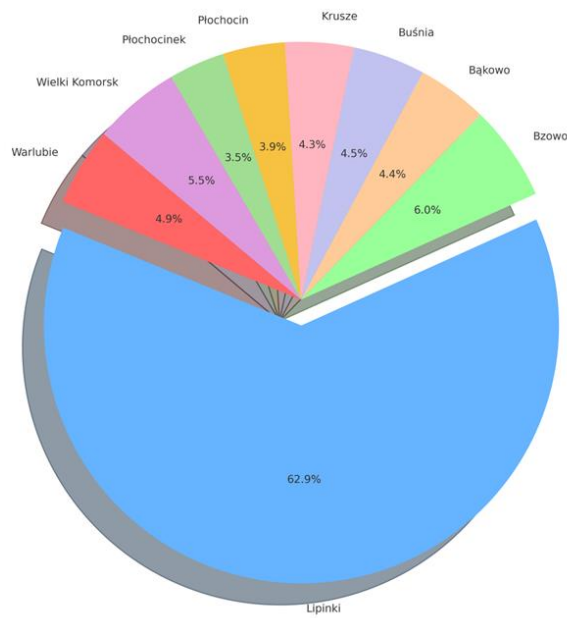
Sołectwa Gminy Warlubie – Sołtysi i Miejscowości

Sołectwo	Sołtys / Sołtyska	Telefon	Miejscowości
Bąkowo	Przemysław Rodzik	667 035 244	Bąkowo
Buśnia	Monika Szydłowska	721 217 907	Buśnia, Rulewo
Bzowo	Anna Świergal	504 738 902	Bzowo
Krusze	Sławomir Staniak	601 871 228	Krusze, Osiek
Lipinki	Marcin Szwarc	669 402 763	Blizawy, Borowy Młyn, Borsukowo, Bursztynowo, Ciemny Las, Dębowe, Grabowa Góra, Jeżewnica, Kuźnica, Lipinki, Mątaszek, Nowa Huta, Przewodnik,

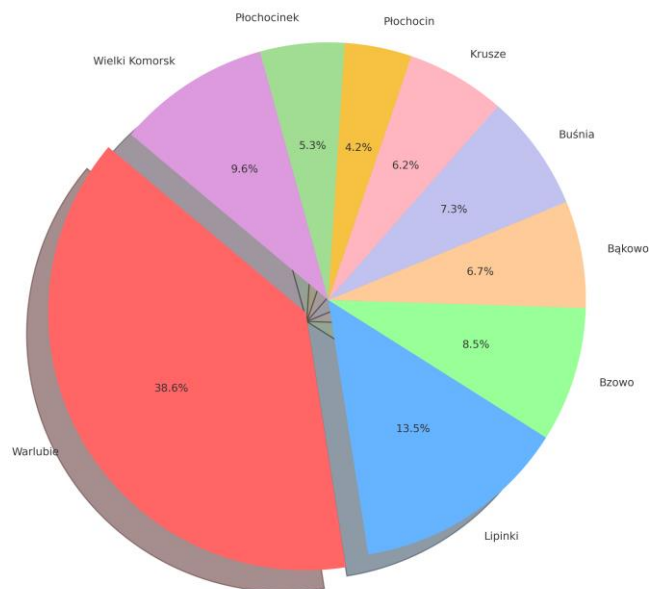


			Rybno, Rynków, Stara Huta, Średnia Huta, Zamczyska
Płochocin	Beata Krause	668 952 519	Płochocin, Bąkowski Młyn
Płochocinek	Katarzyna Kordek	781 953 328	Płochocinek, Krzewiny
Warlubie	Marzena Demska	695 798 278	Warlubie, Kurzejewo
Wielki Komorsk	Mirosława Danielewicz	602 786 155	Komorsk, Wielki Komorsk

Powierzchnia sołectw Gminy Warlubie (ha)



Struktura ludności według sołectw (2023)



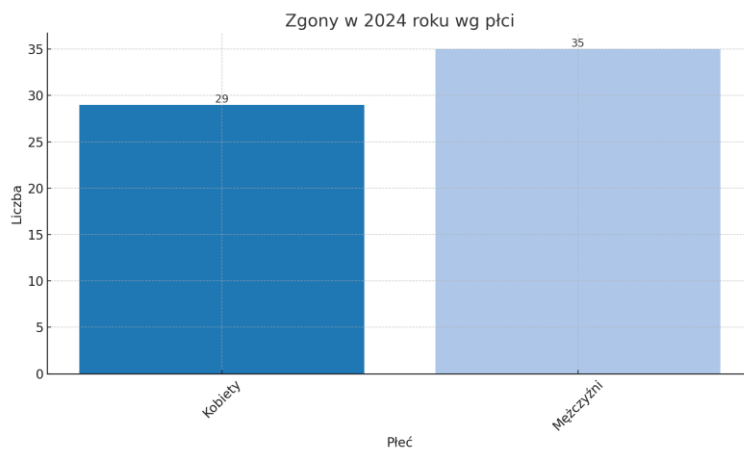


Dynamika demograficzna Gminy Warlubie (2020–2024)

W 2024 roku w Gminie Warlubie odnotowano 34 urodzenia (13 dziewczynek i 21 chłopców) oraz 64 zgony (29 kobiet i 35 mężczyzn). Oznacza to ujemny przyrost naturalny wynoszący $-0,49\%$.

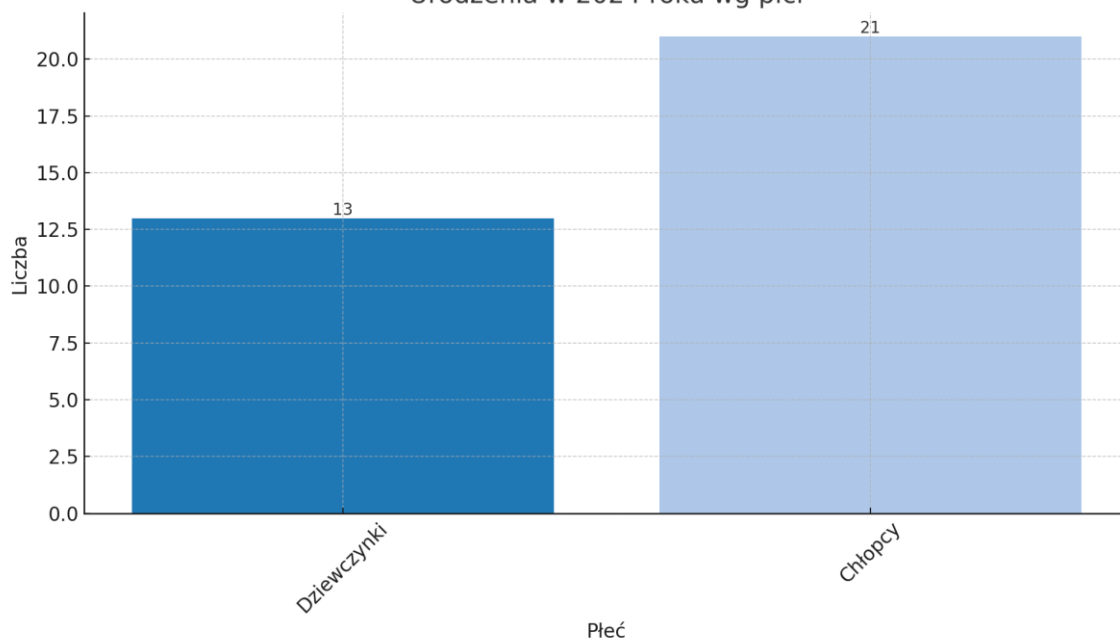
Zgony

Wykres przedstawia liczbę zgonów w Gminie Warlubie w latach 2012–2024. Każdy rok oznaczono innym kolorem, a wartości liczby zgonów podano nad słupkami.



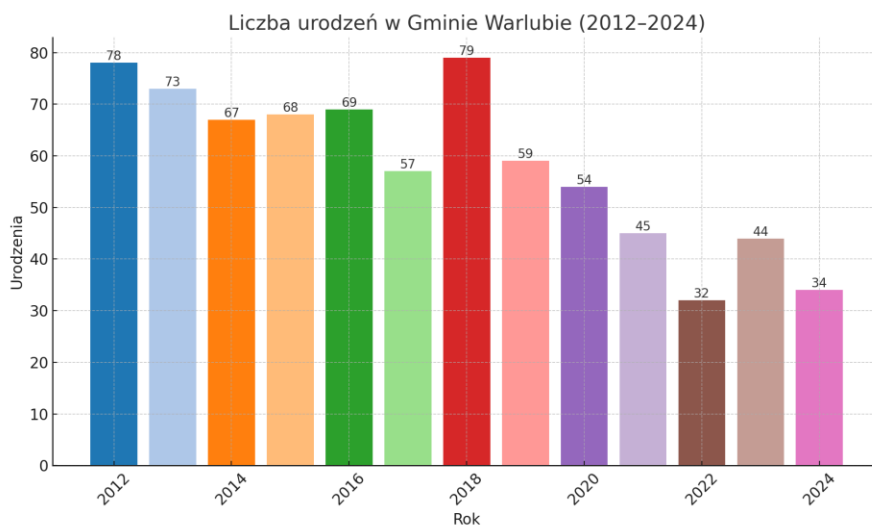


Urodzenia w 2024 roku wg płci



Urodzenia

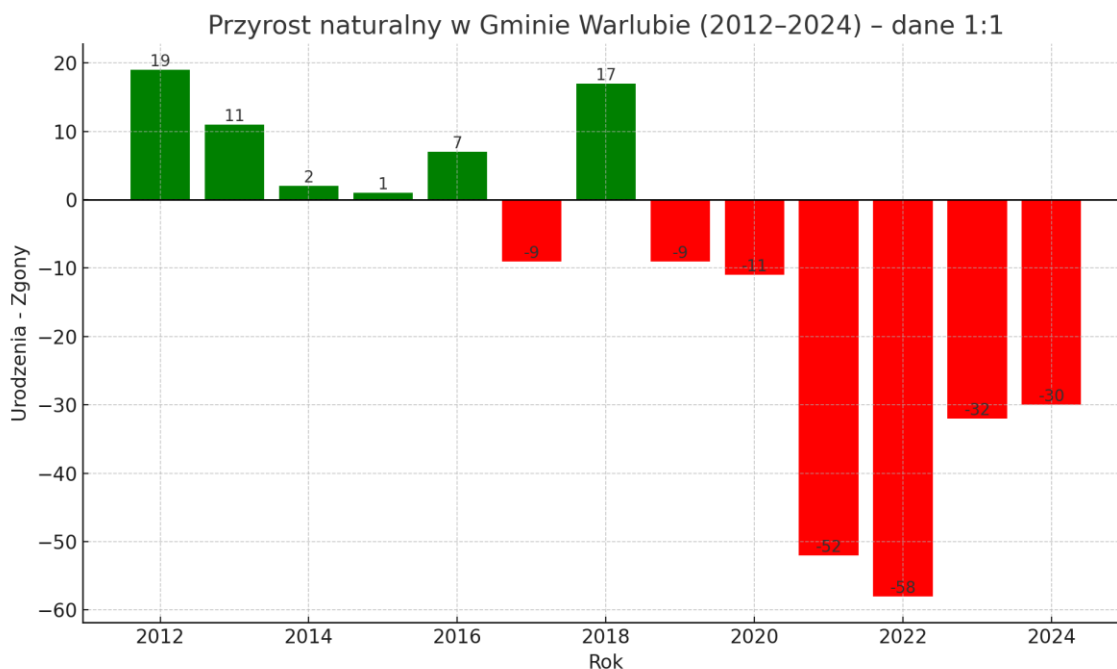
Wykres przedstawia liczbę urodzeń w Gminie Warlubie w latach 2012–2024 . Wartości liczby urodzeń zostały oznaczone nad słupkami.





Przyrost naturalny

Poniższy wykres przedstawia rzeczywisty przyrost naturalny w Gminie Warlubie w latach 2012–2024, na podstawie danych zawartych w oficjalnym raporcie. Wartości dodatnie oznaczają lata, w których liczba urodzeń przewyższała liczbę zgonów, a wartości ujemne – lata, w których zgonów było więcej niż urodzeń.



- **Co oznacza ujemny przyrost naturalny?**

Przyrost naturalny to różnica między liczbą urodzeń żywych a liczbą zgonów w danym okresie. W 2024 roku w Gminie Warlubie wyniósł on -30 (34 urodzenia $- 64$ zgony), co stanowi $-0,49\%$ w przeliczeniu na liczbę mieszkańców. Oznacza to, że populacja gminy zmniejsza się naturalnie, bez uwzględniania migracji.

- **Dlaczego występuje ujemny przyrost naturalny?**

- Starzejące się społeczeństwo: znaczna liczba osób w wieku poprodukcyjnym zwiększa liczbę zgonów.
- Niska dzietność: tylko 34 urodzenia w 2024 roku.
- Prawdopodobny odpływ młodych ludzi do miast.
- Trudne warunki ekonomiczne i ograniczone wsparcie dla rodzin.

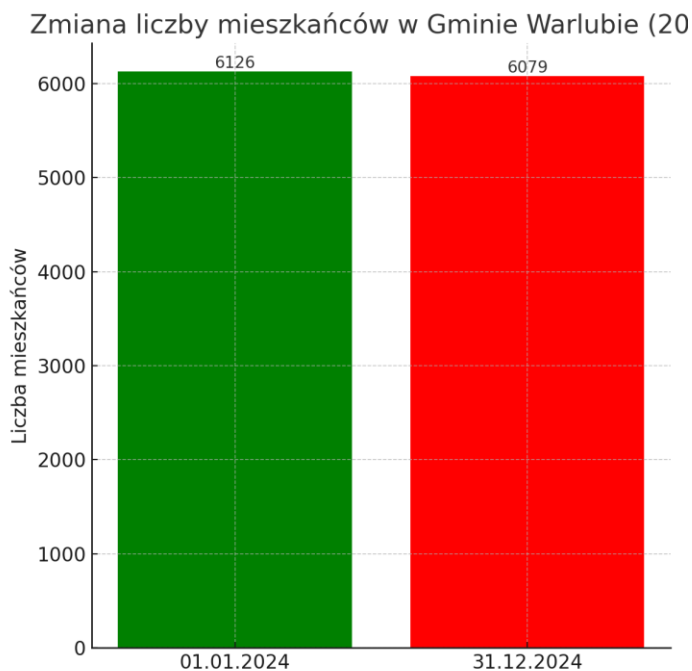


- **Konsekwencje demograficzne**

- Zmniejszenie liczby mieszkańców.
- Wzrost udziału osób starszych w populacji.
- Potencjalne niedobory w edukacji i na rynku pracy.
- Spowolnienie rozwoju lokalnego.

Odływ mieszkańców w 2024 roku

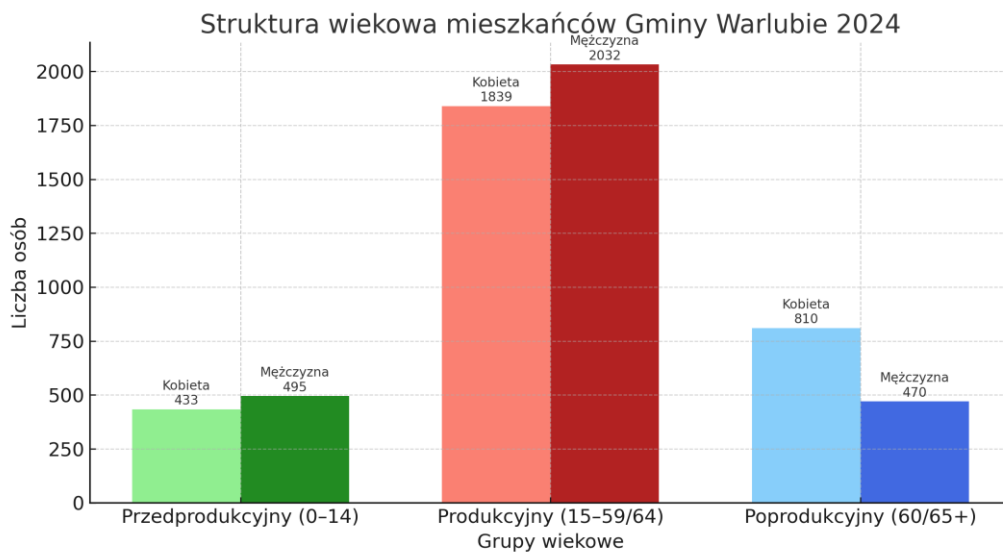
Na początku 2024 roku liczba mieszkańców wynosiła 6126, a na koniec roku – 6079. Oznacza to odływ netto 47 osób, co uwzględnia zarówno przyrost naturalny, jak i migracje.





Struktura wiekowa mieszkańców Gminy Warlubie (2024)

Poniższy wykres przedstawia podział mieszkańców Gminy Warlubie w 2024 roku według grup wiekowych i płci. Uwzględniono trzy kategorie demograficzne: przedprodukcyjną, produkcyjną oraz poprodukcyjną.



Wnioski

Najliczniejszą grupą mieszkańców są osoby w wieku produkcyjnym, co stanowi fundament lokalnego rynku pracy.

W grupie poprodukcyjnej dominują kobiety, co może wskazywać na dłuższą średnią długość życia kobiet.

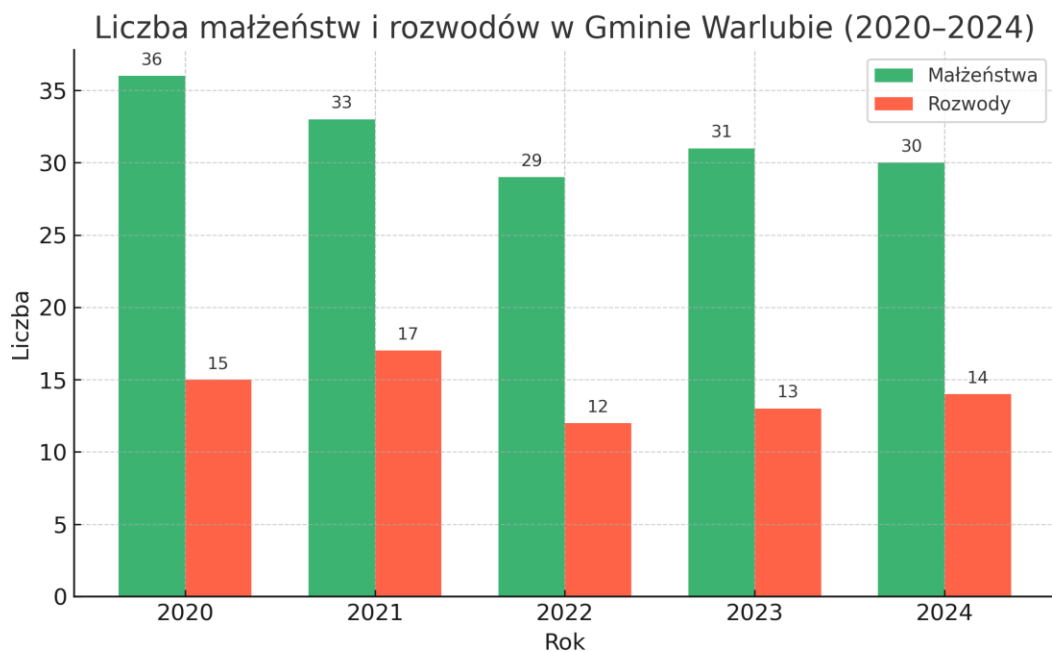
Liczba dzieci w wieku przedprodukcyjnym jest zauważalnie niższa, co może mieć wpływ na planowanie edukacji i polityki prorodzinnej.

Wyraźne różnice w liczbie kobiet i mężczyzn w każdej grupie sugerują zróżnicowaną strukturę demograficzną, którą warto monitorować w kolejnych latach.



Małżeństwa i rozwody w Gminie Warlubie (2020–2024)

W poniższym zestawieniu przedstawiono liczbę zawartych małżeństw oraz orzeczonych rozwodów w Gminie Warlubie w ciągu ostatnich pięciu lat. Widoczna jest niewielka przewaga stabilizacji w liczbie ślubów w stosunku do rozwodów.



Wnioski

Liczba zawieranych małżeństw utrzymuje się na stosunkowo stałym poziomie – około 30 rocznie.

W ciągu pięciu lat nie zanotowano znaczących wzrostów ani spadków w zakresie rozwodów.



2. SYTUACJA FINANSOWA GMINY

Dochody Gminy Warlubie w latach 2022–2024

W 2024 r. dochody Gminy Warlubie składały się z trzech głównych źródeł:

1. Dochody własne

- **Podatki lokalne:** przede wszystkim podatek od nieruchomości (płacony przez właścicieli budynków i działek), podatek rolny i leśny.
- **Udział we wpływach z podatków państwowych:** część wpływów z PIT (podatek dochodowy od osób fizycznych) i CIT (od osób prawnych), które państwo przekazuje gminom.
- **Opłaty i inne wpływy:** opłaty za gospodarowanie odpadami, opłaty planistyczne, administracyjne (np. za wydanie decyzji), wpływy z najmu lub dzierżawy gminnych nieruchomości.

2. Subwencje ogólne

- Subwencja ogólna to **bezzwrotna i niewiązana pomoc finansowa**, kluczowa dla realizacji zadań samorządowych. Subwencja dzieli się na część oświatową (przeznaczoną na prowadzenie szkół) oraz część wyrównawczą, inwestycyjną.

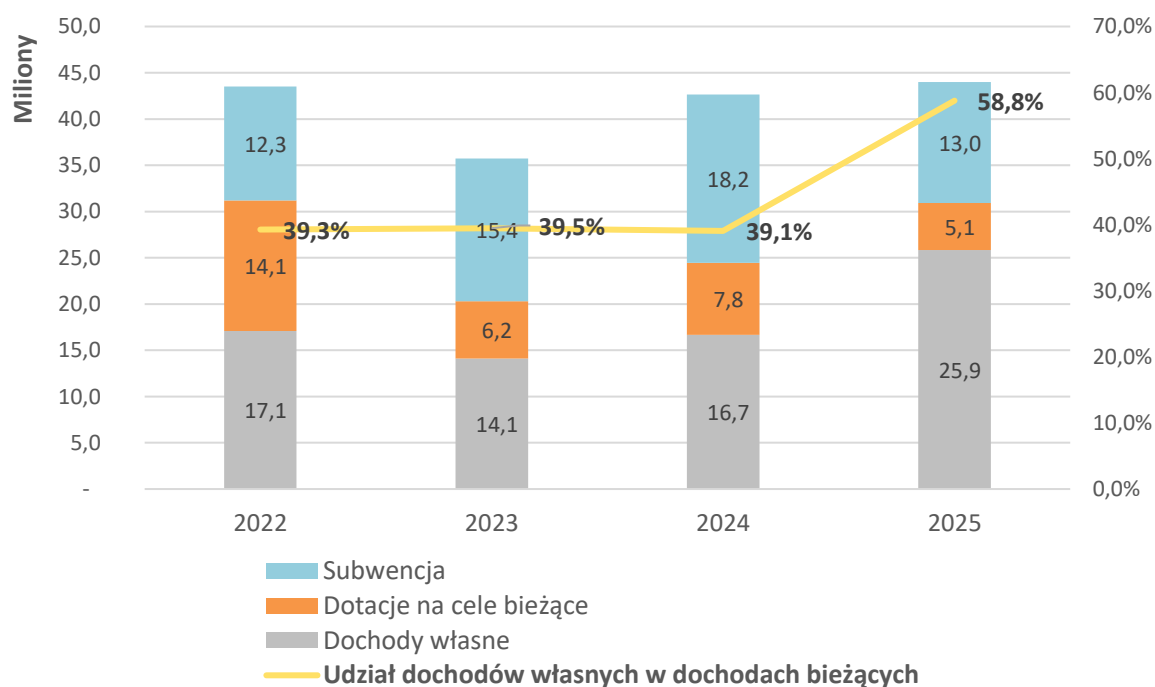
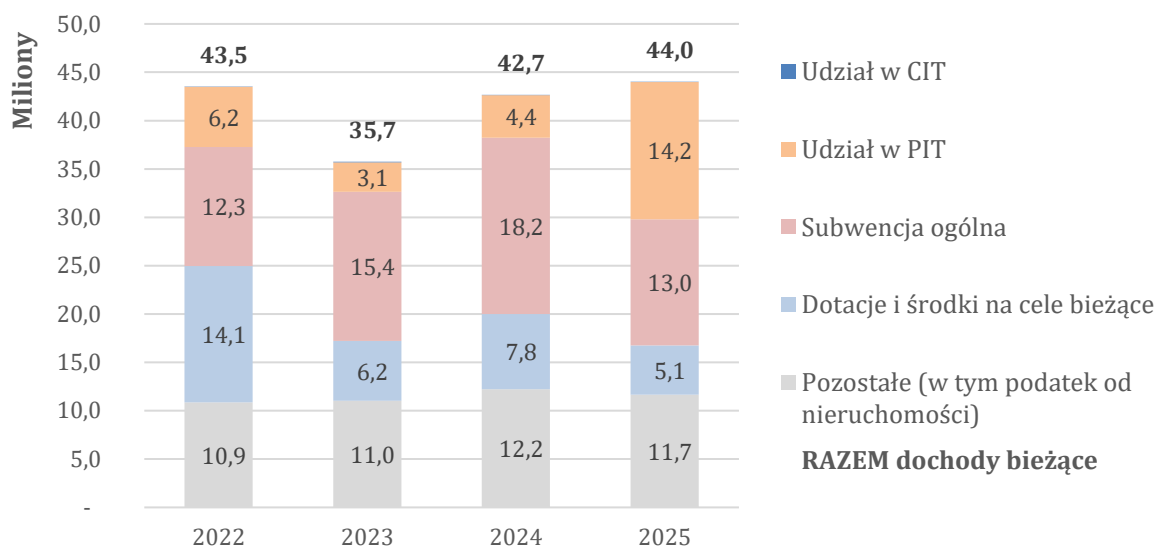
3. Dotacje celowe (granty)

- **Dotacje bieżące** – na realizację konkretnych zadań ustawowych (np. programy społeczne, profilaktyczne, zakup podręczników dla uczniów).
- **Dotacje inwestycyjne** – na realizację określonych projektów (np. budowa czy modernizacja dróg, kanalizacji, oświetlenia, inwestycje proekologiczne). Często współfinansowane są ze środków unijnych lub rządowych programów wsparcia.

Podsumowując, każdy złoty w budżecie gminy pochodzi z:

- **Wpływów własnych** (lokalne podatki i opłaty),
- **Subwencji ogólnej** (rządowej pomocy finansowej bez celu),
- **Dotacji celowych** (na konkretne zadania bieżące i inwestycje).

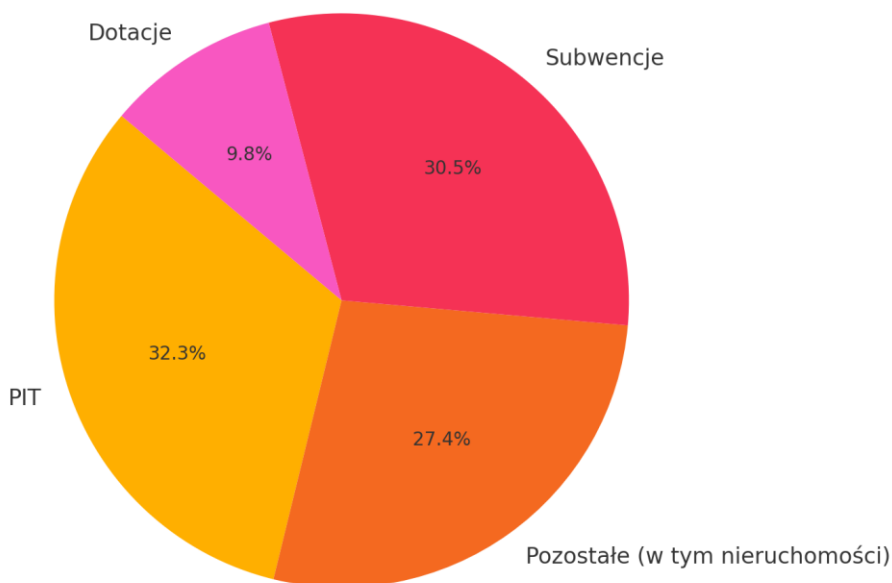
Poniżej przedstawiono strukturę oraz zmiany w dochodach Gminy Warlubie w okresie 2022–2024 oraz plan na 2025 rok



Dochody własne to środki, które gmina generuje samodzielnie. Ich wzrost świadczy o większej niezależności finansowej.



Struktura dochodów bieżących Gminy Warlubie w 2024 r.



Powyższy wykres pokazuje, z jakich źródeł pochodzą dochody

Struktura wydatków bieżących Gminy Warlubie w 2024 roku

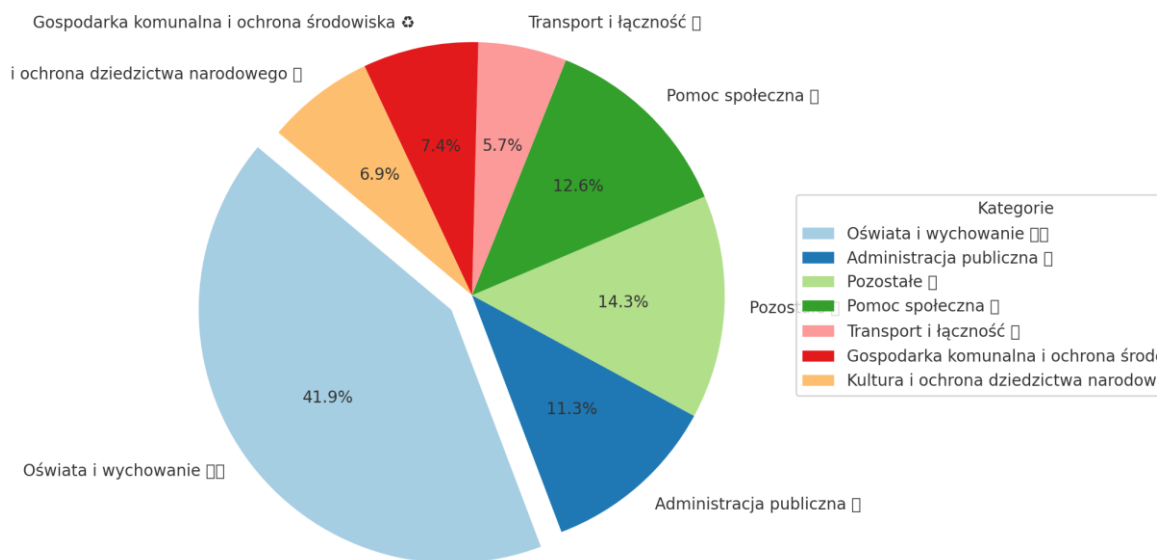
Co to są wydatki gminy?

- Wydatki bieżące – codzienne koszty utrzymania gminy, np. wynagrodzenia urzędników, prowadzenie szkół i przedszkoli, pomoc społeczna, utrzymanie dróg lokalnych, oświetlenia czy biblioteki.
- Wydatki majątkowe (inwestycyjne) – środki na rozbudowę i modernizację infrastruktury: budowa dróg, sieci wodno-kanalizacyjnej, świetlic, boisk czy projekty ekologiczne.
- Wydatki na obsługę długu – spłata rat i odsetek od kredytów i pożyczek zaciągniętych przez gminę.
- Wydatki transferowane – przekazywane środki dla innych podmiotów, np. dotacje dla organizacji pozarządowych, udział w budżecie powiatu czy finansowanie wspólnych programów.

Poniższy wykres przedstawia strukturę wydatków bieżących Gminy Warlubie za rok 2024. Największą część budżetu przeznaczono na oświatę i wychowanie (ponad 17 mln zł), co stanowi największy udział w strukturze wydatków. Wykres umożliwia mieszkańcom łatwe porównanie kategorii wydatków oraz ich proporcji w budżecie gminy.



Struktura wydatków bieżących Gminy Warlubie w 2024 roku



Równowaga budżetowa Gminy Warlubie (2022–2024)

Równowaga budżetowa gminy to sytuacja, w której planowane dochody są równe planowanym wydatkom. Oznacza to, że sytuacją pożądaną jest gdy gmina nie ma deficytu (niewystarczających środków) ani nadwyżki (zbyt dużych dochodów), co pozwala na stabilne zarządzanie finansami i unikanie nadmiernego zadłużenia.

By zrozumieć przedstawiony poniżej wykres i sytuację budżetową gminy należy zapoznać się ze słowniczkiem pojęć:

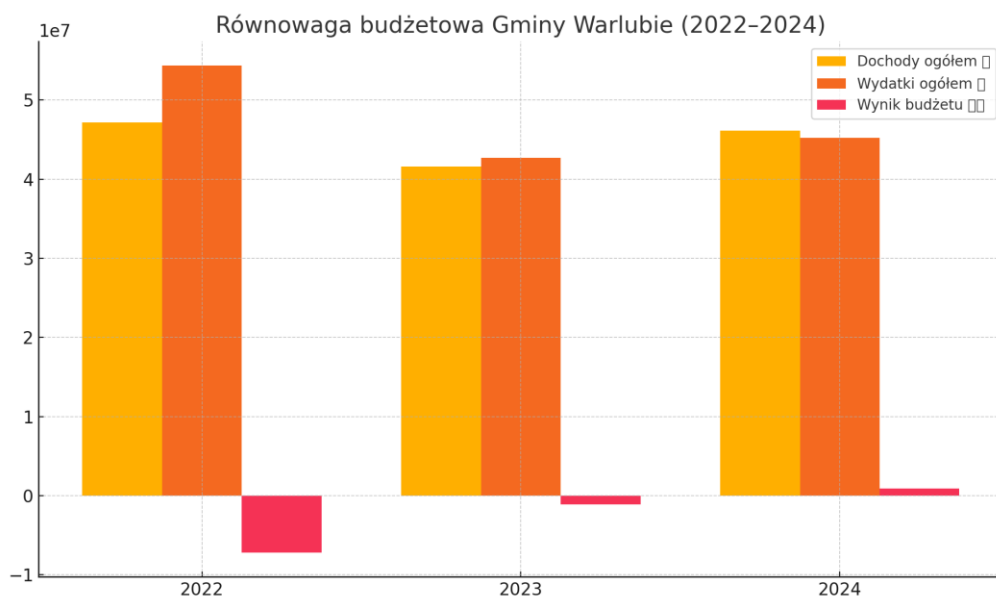
- Dochody ogółem – wszystkie wpływy do budżetu gminy, w tym z podatków, subwencji, dotacji i sprzedaży majątku.
- Wydatki ogółem – wszystkie środki, które gmina wydaje (np. na szkoły, drogi, administrację).
- Przychody i rozchody – przychody to np. pożyczki, rozchody to spłaty długów.
- Wynik budżetu – różnica między dochodami i wydatkami.
- Dochody bieżące – środki wpływające regularnie, np. z podatków, subwencji.

Wydatki bieżące – koszty funkcjonowania gminy (np. pensje, utrzymanie szkół).

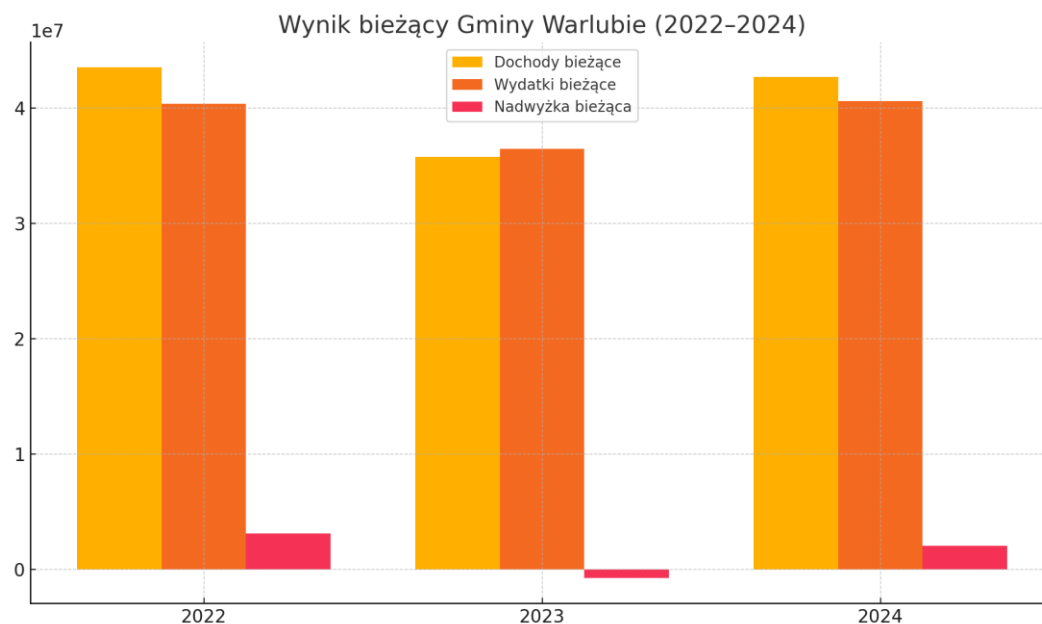
- Nadwyżka bieżąca – różnica między bieżącymi dochodami i wydatkami.



Poniższy wykres przedstawia zestawienie dochodów, wydatków i wyniku budżetu Gminy Warlubie w latach 2022–2024. Rok 2024 był jedynym rokiem, w którym odnotowano dodatni wynik budżetowy. W pozostałych latach wystąpił deficyt. Gmina w 2024 roku osiągnęła wyższe dochody przy niższych wydatkach w porównaniu do 2023, co pozwoliło na osiągnięcie dodatniego salda.



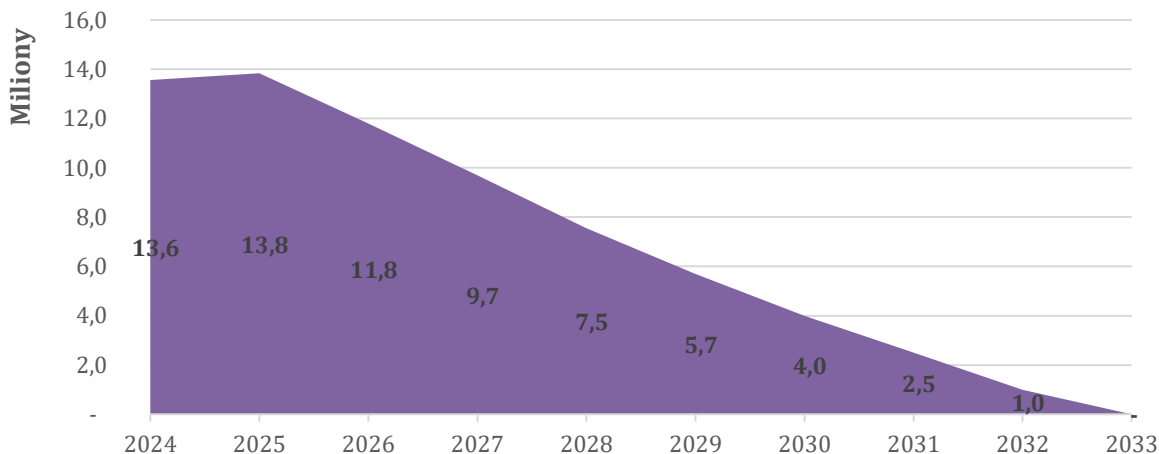
Wykres poniżej przedstawia wynik bieżący – czyli różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W 2022 i 2024 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę bieżącą, co jest pozytywnym sygnałem świadczącym o możliwościach inwestycyjnych i spłaty zadłużenia. Rok 2023 przyniósł deficyt bieżący, co ograniczało takie możliwości.





Kwota długu w latach 2024–2033

W 2024 roku dług wynosił 13,6 mln zł. Do końca 2029 roku planowana jest spłata 58% zadłużenia. Całość zostanie uregulowana do końca 2033 roku.



Definicja: Dług gminy

Dług gminy to pieniądze pożyczone np. z banków lub ze sprzedaży obligacji, które musimy w przyszłości spłacić. Gmina zaciąga dług, by móc realizować inwestycje, gdy nie wystarcza jej bieżących środków.

Obsługa długu wg art. 243 ufp (2025–2033)

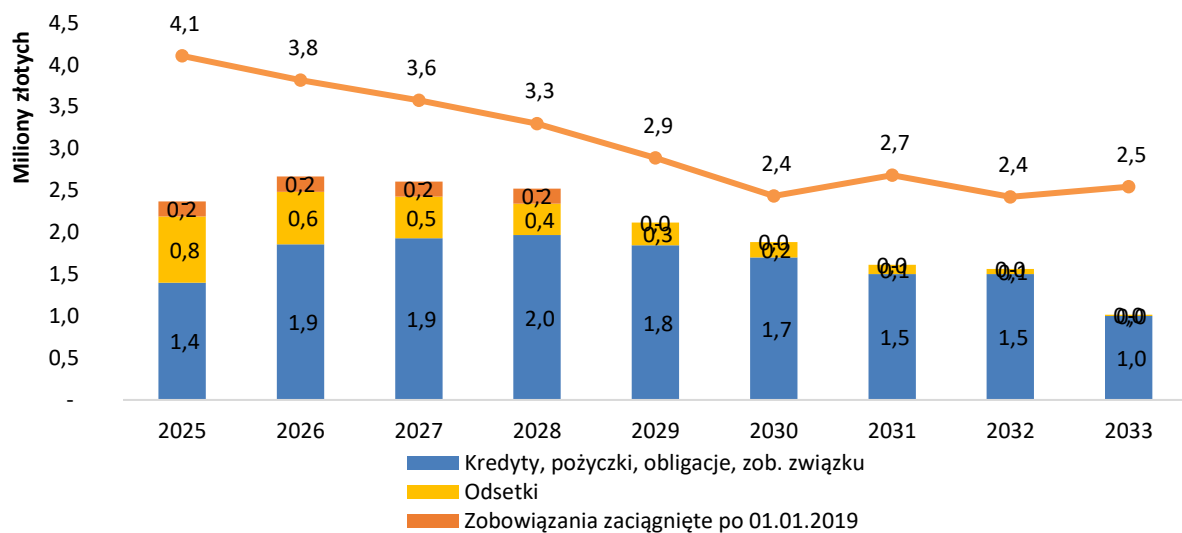
Obsługa długu zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych obejmuje wszystkie wydatki związane z obsługą zobowiązań finansowych gminy. Są to przede wszystkim:

- spłata rat kapitałowych zaciągniętych kredytów i pożyczek,
- spłata odsetek od tych kredytów i pożyczek,
- opłaty i prowizje związane z obsługą długu.

Celem jest zapewnienie terminowej obsługi zobowiązań, co wpływa na stabilność finansów i pozwala uniknąć narastania kosztów związanych z nieterminową spłatą.



Wskaźnik z art. 243 pokazuje, czy Gmina może bezpiecznie spłacać swoje zadłużenie. W analizowanym okresie margines bezpieczeństwa jest zachowany – nawet w 2030 roku, kiedy jest on najniższy, wynosi 0,5 mln zł.





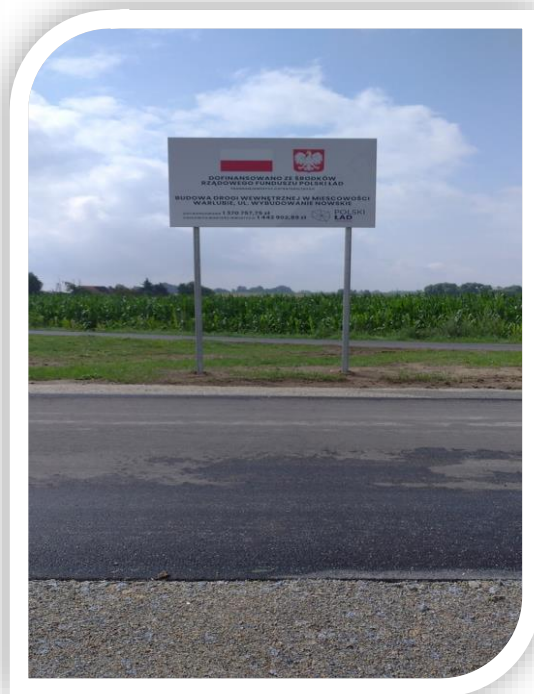
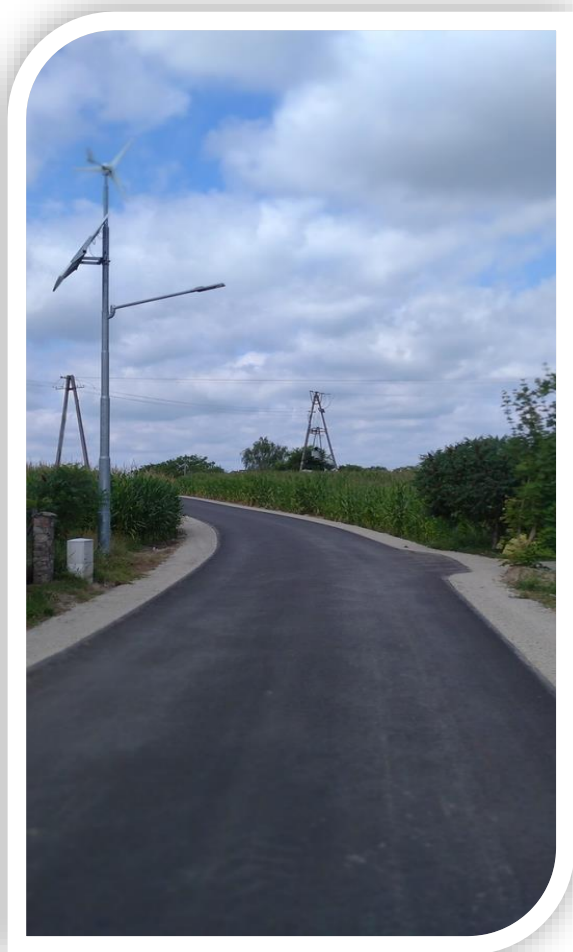
3. INWESTYCJE

Nadrzędnym zadaniem Gminy jest stworzenie jak najlepszych warunków bytowych mieszkańcom. W tym celu Gmina Warlubie corocznie realizuje inwestycje. Poniżej przedstawimy zestawienie wybranych inwestycji wykonanych w 2024 roku.

1. Budowa drogi wewnętrznej w miejscowości Warlubie, ul. Wybudowanie Nowskie

W dniu 6 marca 2024 r. Gmina Warlubie zawarła umowę na realizację inwestycji drogowej pn. „Budowa drogi wewnętrznej w miejscowości Warlubie, ul. Wybudowanie Nowskie”. Umowa podpisana została z firmą: Remikop Sp. z o. o. z Torunia, na kwotę 1 442 902,89 zł. Gmina Warlubie na realizację inwestycji pozyskała dofinansowanie w ramach 8 edycji Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych. Kwota promesy wynosi 1 370 757,75 zł, pozostała część wynagrodzenia wykonawcy w kwocie 72 145,14 zł została pokryta ze środków własnych gminy. Nowa droga nie tylko ułatwia życie mieszkańcom, ale również stworzył dogodne warunki dla dalszego rozwoju gminy.

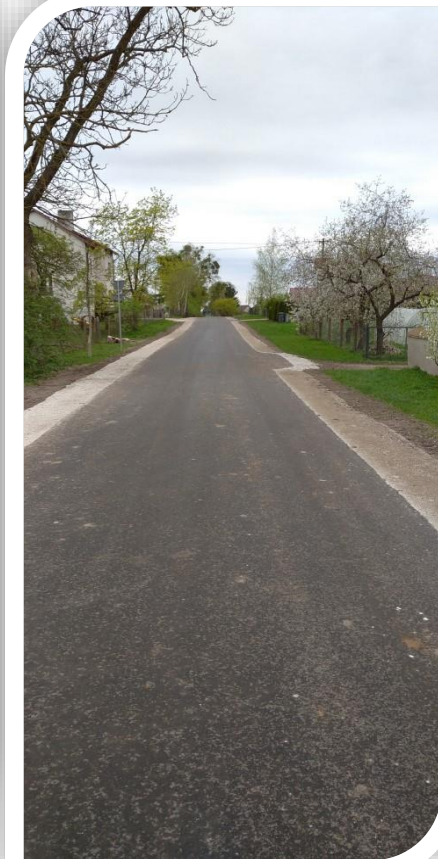






2. Budowa drogi gminnej w miejscowości Bzowo

W dniu 12 kwietnia 2024 r. dokonano odbioru końcowego robót budowlanych, związanych z realizacją inwestycji pn. „Budowa drogi gminnej w miejscowości Bzowo”. Wykonawcą inwestycji była firma: Przedsiębiorstwo Budowy Dróg i Mostów sp. z o.o., Kozłowo 8a, 86-105 Świecie. Koszt robót budowlanych wyniósł 821 802,56 zł brutto, przy czym, na realizację zadania Gmina Warlubie pozyskała środki z Europejskiego Funduszu Rolnego na Rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020, w kwocie 341 953,00 zł. Pozostała część środków, tj. kwota 479 849,56 zł stanowiła wkład własny Gminy Warlubie.





3. Rozbudowa oświetlenia ulicznego w miejscowości Bzowo

W czerwcu 2024 r., w miejscowości Bzowo zainstalowano nową lampę oświetlenia ulicznego. Hybrydowa lampa z oprawą typu LED o mocy 40 W, oświetla skrzyżowanie drogi gminnej 030215C w Bzowie, z drogą gminną 030218C Bzowo-Komorsk. Koszt lampy w kwocie 18450,00 zł, w całości został poniesiony ze środków własnych Gminy Warlubie.



4. Budowa sieci kanalizacyjnej w miejscowości Wielki Komorsk - Etap I i Etap II



W dniu 1 sierpnia 2024 r. Gmina Warlubie zawarła umowę na realizację kolejnej już inwestycji dofinansowanej z Programu Inwestycji Strategicznych w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład. Inwestycja pn. „Budowa sieci kanalizacyjnej w miejscowości Wielki Komorsk – Etap I i Etap II” swoim zakresem obejmowała budowę kanalizacji sanitarnej grawitacyjnej i tłocznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą, na odcinkach ulic: Aleksandra, Prądky, części Grudziądzkiej i Nowskiej B w miejscowości Wielki Komorsk. Zadanie inwestycyjne realizowane było przez firmę INŻBUD Sp. z o. o. z Grudziądza, w okresie od sierpnia do grudnia 2024 r. Całkowita wartość robót budowlanych wyniosła 2 595 915,00 zł, z czego kwota wsparcia stanowi 2 466 119,25 zł.

Jednym z głównych zadań realizowanych przez Gminę jest odbiór i oczyszczenie ścieków komunalnych. Rozbudowa kanalizacji w miejscowości Wielki Komorsk, poprzez budowę nowych odcinków sieci, umożliwi mieszkańcom przyłączenie swoich nieruchomości do zorganizowanego systemu odprowadzania ścieków, jaki funkcjonuje w Gminie Warlubie.





5. Przebudowa drogi gminnej 030203C Lipinki – Średnia Huta – Etap I

W dniu 17 grudnia 2024 r. dokonano odbioru końcowego inwestycji pn. „Przebudowa drogi gminnej 030203C Lipinki – Średnia Huta – Etap I”. Przebudowy drogi gminnej podjęła się Firma Budowlano-Drogowa SŁAW-BUD Sławomir Boczek. W ramach zadania inwestycyjnego droga gminna na odcinku 320 m, została przebudowana w technologii płyt betonowych. Wartość inwestycji opiewa na kwotę 148 000,00 zł, z czego Nadleśnictwo Osie udzieliło wsparcia finansowego w wysokości 90 000,00 zł.





6. Inwestycje rozpoczęte w roku 2024.

Lp.	Nazwa zadania inwestycyjnego	Wykonawca	Wartość zadania	Wartość dofinansowania	Termin realizacji
1.	Poprawa efektywności energetycznej budynku Szkoły Podstawowej w Warlubiu	PRZEDSIĘBIORSTWO USŁUGOWO-HANDLOWE EKOSUN PAWEŁ CZUPAJŁO ul. Bohaterów Warszawy 4 75-211 Koszalin	2 322 344,56 zł	2 090 110,10 zł Edycja 8 Polski Ład	20.01.2025 r.
2.	Zagospodarowanie sportowo-rekreacyjne przestrzeni publicznej na terenie Gminy Warlubie w miejscowości Wielki	ELEKTRO-INSTAL Zdzisław Cybula Krusze 31 86-160 Warlubie	1 171 970,74 zł	1 148 062,54 zł Edycja 6 Polski Ład	05.05.2025 r.



3.	Budowa sieci wodociągowej w miejscowości Warlubie i Blizawy, Gmina Warlubie Komorsk, Bzowo i Bąkowo	ELEKTRO-INSTAL Zdzisław Cybula Krusze 31 86-160 Warlubie	713 400,00 zł	698 347,26 zł Edycja 6 Polski Ład	13.05.2025 r.
----	---	--	---------------	---	---------------

W 2024 roku zostały również wykonane następujące dokumentacje niezbędne do wykonania planowanych na przyszłe lata inwestycji:

- 1) Opracowanie dokumentacji technicznej sieci kanalizacyjnej na terenie dz. 402/4 i 402/6 w Wielkim Komorsku,
- 2) Opracowanie dokumentacji projektowej dla zadania pn. „Przebudowa drogi gminnej 030203C Lipinki – Średnia Huta – Etap I”,
- 3) Opracowanie Programu Funkcjonalno-Użytkowego dla zadania pn. „Budowa sieci kanalizacyjnej w obrębie ulic Nowomostowa, Lisi Kąt i Nowska B w m. Wielki Komorsk.

Na ten cel wydatkowano łącznie 36 835,00 zł.



4. REALIZACJA STRATEGII, POLITYK I PROGRAMÓW

Strategia Rozwoju Gminy Warlubie

Najważniejszym dokumentem strategicznym jest Strategia Rozwoju Gminy Warlubie na lata 2022–2027+ . Celem dokumentu jest wyznaczenie kierunków rozwoju społeczno-gospodarczego i przestrzennego gminy poprzez diagnozę, określenie celów strategicznych, operacyjnych, kierunków działań, wskaźników, modeli funkcjonalno-przestrzennych oraz mechanizmów realizacji i finansowania. Strategia rozwoju gminy traktowana jest jako podstawowy i najważniejszy dokument samorządu lokalnego, kierujący wytyczne dla dokumentów wdrożeniowych i planowania przestrzennego. Tak rozumiana strategia ma za zadanie diagnozować najważniejsze uwarunkowania i potrzeby rozwojowe oraz potencjał gminy, opisywać podejście zintegrowane, określać obszary, cele i działania polityki społecznoekonomicznej prowadzonej w przestrzeni gminy w perspektywie najbliższych lat. Najważniejsze wnioski z diagnozy dotyczące :

1. Sfery społecznej:

- Mocne strony: bogata infrastruktura edukacyjna, kulturalna i sportowa, współpraca z NGO, dostęp do ochrony zdrowia.
- Słabe strony: malejąca i starzejąca się populacja; brak przedszkoli i żłobków; niska aktywność kulturalna.
- Szanse: dotacje unijne, rozwój usług społecznych, promocja lokalnych tradycji.
- Zagrożenia: emigracja zarobkowa, demograficzne spadki, niedobór kadr medycznych.

2. Sfery przestrzennej:

- Mocne strony: korzystna lokalizacja (blisko A1), zabytki, obszary chronione, rozwinięta sieć dróg.
- Słabe strony: niewystarczający rozwój turystyki, słaby stan dróg lokalnych, brak oznakowania szlaków.
- Szanse: wzrost turystyki, dotacje na infrastrukturę, rozwój OZE.
- Zagrożenia: brak promocji, niewykorzystanie funduszy, brak inwestycji w mieszkalnictwo.

3. Sfera gospodarcza:



- Mocne strony: rolniczy charakter, SSE, niski poziom zadłużenia i bezrobocia.
- Słabe strony: brak korelacji edukacja-rynek pracy, wysokie bezrobocie wśród kobiet, emigracja młodych.
- Szanse: uproszczenie procedur, wsparcie dla inwestorów, rozwój agroturystyki.
- Zagrożenia: skomplikowane procedury, brak oferty edukacyjnej dla przekwalifikowania.

Cele strategiczne

Cel I (społeczny): Aktywizacja społeczna mieszkańców oraz podniesienie jakości edukacji i oferty sportowo-rekreacyjnej poprzez rozwój infrastruktury i programów społecznych.

Cel II (przestrzenny): Rozwój infrastruktury technicznej z uwzględnieniem rozwiązań ekologicznych.

Cel III (gospodarczy): Rozwój gospodarczy gminy w oparciu o lokalne produkty i działalność gospodarstw agroturystycznych.

Kierunki działań – wybrane przykłady

- Budowa przedszkola z oddziałem żłobkowym w Warlubiu.
- Rozbudowa boisk i siłowni na terenach wiejskich i w centrum.
- Realizacja zajęć dodatkowych i wyrównawczych w szkołach oraz doszkąlanie nauczycieli.
- Stworzenie Klubów Seniora i Dziennego Domu Pobytu
- Rewitalizacja jezior, ścieżek rowerowych (6 km), aplikacji mobilnej i przewodnika turystycznego.
- Modernizacja ok. 30 km dróg powiatowych i gminnych.
- Budowa sieci wodno-kanalizacyjnej i wymiana pieców na ekologiczne.
- Wsparcie agroturystyki i promocja lokalnych produktów.

Realizacja strategii i finansowanie

Strategia przewiduje model wdrożenia z przypisaniem odpowiedzialności za realizację, monitoring, ewaluację i aktualizację. Ramy finansowe obejmują środki własne gminy, dotacje krajowe i unijne oraz partnerstwa publiczno-prywatne.

Realizowane inwestycje w 2024 r. wpisują się w strategię rozwoju Gminy Warlubie



Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii za 2024 rok

Gminny Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, uchwalony przez Radę Gminy Warlubie uchwałą Nr LVIII/458/2024 z 25 stycznia 2024 roku. Program koordynuje Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, a wykonawcą jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.

Program finansowany jest głównie ze środków opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (zezwolenia na spożycie w miejscu i poza miejscem sprzedaży oraz tzw. małpek), zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości.

W Punkcie Konsultacyjnym w Warlubiu psycholog pełnił dyżury 4 razy w miesiącu po 2 godziny, udzielając wsparcia 43 osobom. Usługi obejmowały motywację do terapii, rozpoznawanie przemocy domowej oraz wsparcie w relacjach społecznych.

Współfinansowano również telefoniczne pogotowie Niebieskiej Linii z całodobowymi dyżurami prawnika i psychologa w godzinach wieczornych.

Wsparcie Grupy AA „Barka” w Bąkowie otrzymało 2 500,00 zł na działalność grup samopomocowych.

Przeprowadzono szeroki cykl działań dla dzieci, młodzieży, rodziców i nauczycieli:

- Przedstawienia teatralne „Szkolne Tarapaty”, „Księga życzeń” i „Pułapki sieci” dla uczniów (liczba uczestników: od 54 do 199 osób).
- Warsztaty profilaktyczne prowadzone m.in. przez Polskie Centrum Profilaktyki oraz Immunis Profilaktyka Uzależnień (125–320 uczestników).
- Prelekcja „Możesz wszystko” i zajęcia z rodzicami (50 uczestników).

Dodatkowo zorganizowano „Namiot profilaktyczny” podczas Dnia Dziecka (01.06.2024) oraz Dożynek Gminnych (01.09.2024), obejmujący gry, konkursy z alkohogłami i prezentacje substancji psychoaktywnych.

Zakupiono materiały edukacyjne (pendrive z kursami, testami, filmami) za 700,00 zł.

W ramach ustawy o pożytku publicznym przyznano dotacje na zadania profilaktyczne m.in.:

- Warsztaty dla dzieci niepełnosprawnych
- Wycieczki rekreacyjne (EXTREME, Aquapark)
- Spotkania harcerskie i spływ kajakowy.



Działalność Gminnej Komisji

Komisja odbyła 10 posiedzeń. Realizowano rozmowy interwencyjne (4 wnioski o leczenie odwykowe), pomoc rodzinom, monitoring wydatków oraz opiniowanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu (stan na 31.12.2024: 63 zezwoleń).

Przeciwdziałanie przemocy domowej

Przeprowadzono szkolenie z procedury „Niebieskie Karty” oraz badanie zjawiska przemocy.

Świetlice środowiskowe

Na prowadzenie świetlic w Wielkim Komorsku i Bąkowie oraz zatrudnienie wychowawców wydatkowano 76 553,98 zł.

Program „Opieka 75+”

Program skierowany był do osób powyżej 75. roku życia. W jego ramach dofinansowano usługi opiekuńcze – dzięki temu 5 seniorów otrzymało codzienne wsparcie w domu.

Korpus Wsparcia Seniorów

W ramach tego programu seniorzy otrzymali opaski bezpieczeństwa, które umożliwiają szybki kontakt z ratownikiem medycznym. Udzielono 6 takich form wsparcia.

Program „Asystent osobisty osoby niepełnosprawnej”

Program wspierał osoby z niepełnosprawnościami w codziennym funkcjonowaniu. Oferowano im pomoc asystentów w przemieszczaniu się, załatwianiu spraw urzędowych, itp.

Program „Opieka wytchnieniowa”

Program skierowany do opiekunów osób z niepełnosprawnościami, umożliwiał czasowe odciążenie opiekuna w opiece nad bliskim.

Wszystkie programy zostały zrealizowane przy wsparciu środków rządowych lub funduszy zewnętrznych i miały na celu poprawę jakości życia mieszkańców gminy.

5. KULTURA, SPORT, PROMOCJA GMINY

W 2024 roku GOKSiT był aktywnym ośrodkiem życia kulturalnego, sportowego i edukacyjnego w Gminie Warlubie. Poniżej przedstawiamy najważniejsze działania zrealizowane przez jednostkę, w sposób zrozumiały i przejrzysty dla mieszkańców.



1. Wydarzenia kulturalne i sportowe

W 2024 roku GOKSiT zorganizował wydarzenia o charakterze społecznym, patriotycznym i rozrywkowym. Najważniejsze z nich to:

- Finał WOŚP – wydarzenie ogólnopolskie z licznym udziałem mieszkańców.
- Lato z Warlubiem – cykl imprez plenerowych z muzyką na żywo.
- Dożynki Gminne – święto plonów z udziałem lokalnych artystów i społeczności.

2. Zajęcia stałe i warsztaty

W GOKSiT odbywały się regularne zajęcia rozwijające zainteresowania oraz promujące zdrowy styl życia. Obejmowały one:

- Zumba, joga – zajęcia ruchowe dla dorosłych.
- Szachy, warsztaty plastyczne – dla dzieci i młodzieży.

Średnio miesięcznie z oferty korzystało 90 osób.

3. Turystyka i promocja

GOKSiT prowadził działania promocyjne, m.in. aktualizował stronę internetową oraz aplikację mobilną. Uczestniczył również w targach i wydarzeniach regionalnych, promując walory Gminy Warlubie.

4. Wypoczynek dzieci i młodzieży

W czasie ferii zimowych oraz wakacji letnich zorganizowano zajęcia dla dzieci i młodzieży, obejmujące warsztaty artystyczne, sportowe oraz wyjazdy krajoznawcze.

5. Kiermasze i konkursy

GOKSiT zorganizował cykl wydarzeń takich jak kiermasze bożonarodzeniowy, wielkanocne oraz konkursy tematyczne. Uczestniczyli w nich seniorzy, dzieci i członkinie Kół Gospodyń Wiejskich.



6.OCHRONA ŚRODOWISKA

Podstawową funkcją gminy jest produkcja rolna, w której zatrudnionych jest ok. 65% ludności zawodowo czynnej. Rolnictwo to przewaga zasiewów, a są to przede wszystkim: zboża, rzepak, kukurydza i użytki zielone. Przemysł w gminie zdominowany jest głównie przez przedsiębiorstwo zajmujące się konfekcjonowaniem i dystrybucją tłuszczów roślinnych i zwierzęcych. Gmina dysponuje bardzo dobrą infrastrukturą techniczną. Przez obszar gminy przebiega droga krajowa nr 91 Gdańsk – Częstochowa oraz droga wojewódzka nr 214 (Warlubie – Łeba). Istnieje również linia kolejowa nr 131, ze stacją kolejową w Warlubiu. Przez teren gminy przebiega autostrada A1 Gdańsk – Cieszyn z węzłem rozjazdowym w Warlubiu. Część obszaru gminy obejmują: Wdecki Park Krajobrazowy oraz Zespół Parków Krajobrazowych nad dolną Wisłą – część północna. W całości natomiast gmina znajduje się na obszarze Rezerwatu Biosfery Bory Tucholskie. Na terenie gminy znajdują się 3 rezerваты przyrody:

- Rezerwat przyrody Jezioro Łyse – torfowiskowy, chroni teren wodno-błotny i bór bagienny.
- Rezerwat przyrody Kuźnica – leśny, chroni fragment boru bagiennego.
- Rezerwat przyrody Osiny – torfowiskowy, chroni torfowisko przejściowe.

Obszary NATURA 2000

Bory Tucholskie

Krzewiny

Sandr Wdy

W gminie Warlubie są zarejestrowane 44 użytki ekologiczne o łącznej powierzchni 320,04 ha. Znajdują się one w większości (231 ha) w okolicach wsi Lipinki, a pozostałe w Płochocinie, Nowej i Starej Hucie

W celu polepszenia warunków środowiskowych, w których żyją mieszkańcy gmina podjęła następujące działania:

W 2024 r. Gmina Warlubie udzieliła dotacji celowej na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków 7 wnioskodawcom na łączną kwotę 31.820,17 zł. Wnioskodawca mógł uzyskać dofinansowanie w wysokości 50 %, lecz nie więcej niż 5.000,00 (słownie: pięć tysięcy złotych 00/100), na pokrycie udokumentowanych wydatków na zakup oraz montaż urządzeń wchodzących w skład systemu oczyszczania ścieków wraz z elementami służącymi do podłączenia istniejącej instalacji kanalizacyjnej do przydomowej oczyszczalni ścieków.

W 2024 r. udzielono 26 podmiotom dotacji w 100 % kosztów w zakresie dofinansowania przedsięwzięć w zakresie demontażu, transportu oraz unieszkodliwiania odpadów zawierających azbest. Łącznie z terenu Gminy Warlubie zebrano oraz unieszkodliwiono 53,86 ton. Zadanie



realizowała firma Eco-Pol z Pruszcza. Wartość zadania to 35.009,00 zł, finansowane przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu.

W 2024 r. Gmina realizowała program „Czyste Powietrze” jest to ogólnopolski program wsparcia finansowego dla właścicieli domów jednorodzinnych, mający na celu poprawę efektywności energetycznej budynków i redukcję emisji zanieczyszczeń. Program jest realizowany przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska w Toruniu.

Liczba złożonych Wniosków o dofinansowanie z programu „Czyste Powietrze”, liczbie zawartych umów o dofinansowanie, liczbie zrealizowanych przedsięwzięć, kwocie wypłaconych dotacji, dla przedsięwzięć z terenu Gminy Warlubie.

Nazwa Gminy	liczba złożonych wniosków o dofinansowanie [szt.]	liczba zawartych umów [szt.]	liczba zrealizowanych przedsięwzięć [szt.]	kwota wypłaconych dotacji [zł]
Warlubie (gmina wiejska)	216	182	121	4 619 473,94

W 2024 r. na terenie Gminy Warlubie zorganizowano zbiórkę odpadów pochodzących z rolnictwa. Zebrano łącznie od producentów rolnych 8,40 ton odpadów tj. worki od nawozu typu Big Bag, folia kiszonkowa, sznurek i siatka do owijania balotów siana i słomy. Koszt zadania 4870,80 zł finansowany w całości z budżetu gminy Warlubie.

W zakresie ochrony zwierząt gmina realizowana Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Warlubie w 2024 roku. Celem Programu było zapobieganie bezdomności zwierząt na terenie Gminy Warlubie oraz opieka nad zwierzętami bezdomnymi. Zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom był realizowany jest przez:

- 1) zapewnienie miejsca opieki bezdomnym psom i kotom z terenu Gminy Warlubie, które nie mają właściciela w Ośrodku Opieki nad zwierzętami Węgrowie;
- 2) odławianie z terenu Gminy Warlubie bezdomnych zwierząt;
- 3) poszukiwanie dotychczasowych lub nowych właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 6) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;



- 7) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt;
- 8) kastrację i znakowanie psów i kotów przebywających pod opieką mieszkańców Gminy.

Gmina Warlubie w 2024 roku realizowała, zadanie zgodnie Porozumieniem z Ogólnopolską Fundacją na rzecz Ochrony Zwierząt - „Zwierz” w celu realizacji projektu ZWIERZowa Akcja Kastracja! Projekt dotyczył dofinansowania w 100% do zabiegów kastracji lub sterylizacji oraz czipowania zwierząt właścicielskich - koszt zadania 5000,00 zł.



7. PLANOWANIE PRZESTRZENNE

Na początku 2024 r. planami miejscowymi objętych było 1,24% powierzchni gminy – tj. 249,81 ha.

Na koniec 2024 r., po uchwaleniu nowego planu dla obszaru w Bąkowie (4,13 ha), powierzchnia ta wzrosła do 1,26% – tj. 254,94 ha.

Decyzje o lokalizacji inwestycji celu publicznego

W 2024 roku wydano 9 decyzji w zakresie lokalizacji inwestycji celu publicznego:

Inwestycja	Lokalizacja	Inwestor
Budowa kanalizacji	Wielki Komorsk (etap I i II)	Gmina Warlubie
Budowa wodociągu	Grabowa Góra, Matasek, Blizawy	Gmina Warlubie
Budowa drogi	Buśnia	Gmina Warlubie
Budowa sieci elektroenergetycznych	Warlubie, Lipinki, Płochocin, Wielki Komorsk	ENEA
Budowa wylotu wód popłucznych	Lipinki	ZUK

Decyzje o warunkach zabudowy

W 2024 roku wydano łącznie 152 decyzje o warunkach zabudowy, w tym:

Rodzaj decyzji	Liczba
Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	119
Zabudowa infrastruktury technicznej	28
Zalesienia	3
Zabudowa usługowa	1
Zabudowa mieszkaniowa wielorodzinna	1

Powyższe dane potwierdzają wysoką aktywność inwestycyjną mieszkańców oraz rosnące zainteresowanie rozwojem terenów wiejskich w Gminie Warlubie.



8. ZASOBY MIESZKANIOWE

Legenda kategorii technicznych:

Kategoria I – 	Stan dobry – lokal nie wymaga remontu	12 lokali
Kategoria II – 	Stan średni – wymaga drobnych napraw bieżących	8 lokali
Kategoria III – 	Stan technicznie niedostateczny – wymaga większych napraw instalacyjnych lub konstrukcyjnych	1 lokal

Łączna liczba mieszkań w zasobie mieszkaniowym Gminy Warlubie na dzień 31 grudnia 2024 r. wynosi:

- 21 mieszkań komunalnych – m.in. w Bąkowie, Bzowie, Krzewinach, Lipinkach, Płochocinie, Wielkim Komorsku i Warlubiu.
 - 5 lokali socjalnych – zlokalizowanych w Płochocinie i Wielkim Komorsku.
 - 5 lokali pozostających w zarządzie SPZOZ – administrowane odrębnie.
- RAZEM: 31 mieszkań.

Zasady przydziału mieszkań

Mieszkania komunalne przydzielane są osobom spełniającym kryteria dochodowe i mieszkaniowe. Szczegółowe decyzje podejmuje Społeczna Komisja Mieszkaniowa, działająca na podstawie zarządzenia Wójta. W 2024 r. nie przydzielono żadnego mieszkania z powodu braku kwalifikujących się wniosków.

Zadłużenie i dodatki mieszkaniowe

Na dzień 31 grudnia 2024 r. zaległości z tytułu opłat czynszowych wynosiły 1 751,12 zł i dotyczyły 9 mieszkań. W 2024 roku wypłacono dodatki mieszkaniowe na łączną kwotę 7 212,29 zł – od 179,80 zł do 309,56 zł miesięcznie.

Działania remontowe w 2024 r.

Wykonano remonty w 3 lokalach – dwóch w Bzowie oraz jednym w Wielkim Komorsku. Zakres obejmował m.in. odmalowanie pomieszczeń, wymianę urządzeń sanitarnych oraz drobne naprawy poprawiające komfort użytkowania.



9. OPIEKA ZDROWOTNA

W 2024 roku Gminna Przychodnia udzieliła łącznie 23 085 porad. Opieka była skierowana do różnych grup wiekowych i płciowych, w tym:

👶 Porady dla dzieci i młodzieży (0–18 lat): 3 688

👵 Porady dla seniorów (65+): 8 938

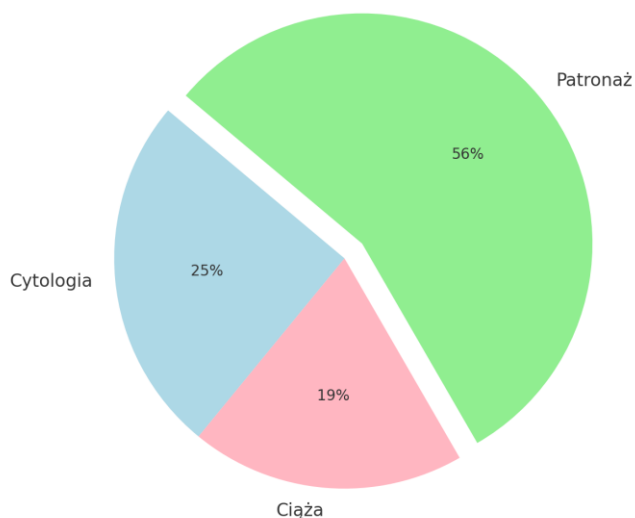
W 2024 roku udzielono 788 porad ginekologiczno-położniczych. W tym:

👩 Kobiety zbadane cytologicznie: 204

👶 Kobiety w ciąży – porady: 156

🏠 Wizyty patronażowe: 450

Podział porad ginekologiczno-położniczych



🦷 Poradnia stomatologiczna – liczba udzielonych porad: 1 610

🧑🏻‍🦱🦠 Poradnia rehabilitacyjna – liczba pacjentów: 1 346

W 2024 roku Gminna Przychodnia w Warlubiu zaszczepiła 46 dzieci z rocznika 2010–2011 przeciwko meningokokom (szczepionka Nimenrix).

Całkowity koszt programu wyniósł 6 468,34 zł, a koszt jednej szczepionki – 140,62 zł.

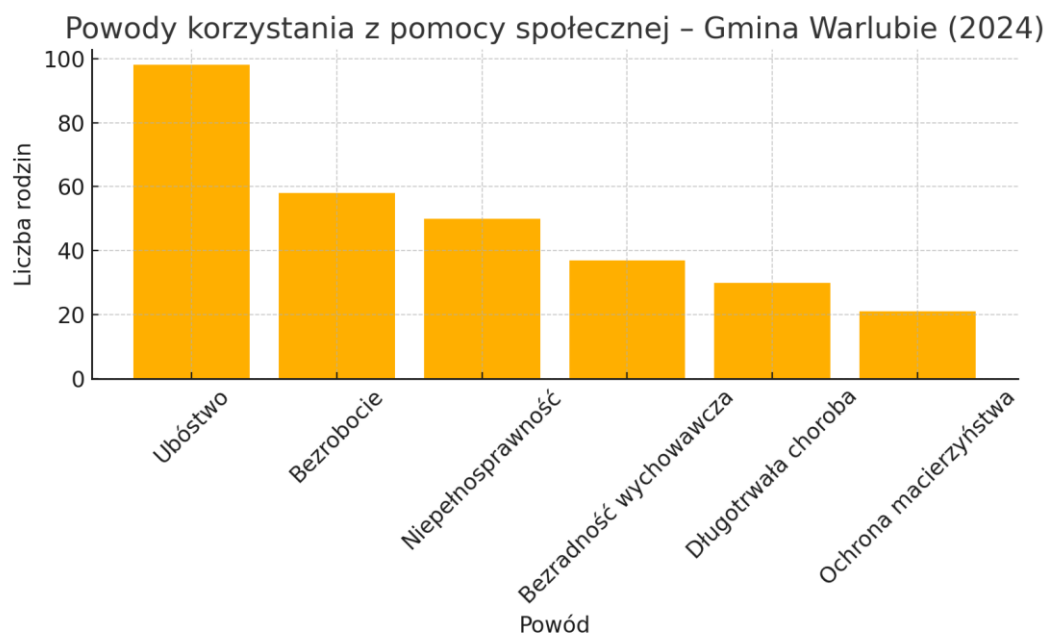


Meningokoki to bakterie, które mogą wywołać groźne choroby, takie jak zapalenie opon mózgowo-rdzeniowych. Szczepienia chronią dzieci przed tymi chorobami i zwiększają bezpieczeństwo zdrowotne całej społeczności. Dzięki programowi profilaktycznemu gmina dba o zdrowie najmłodszych mieszkańców.



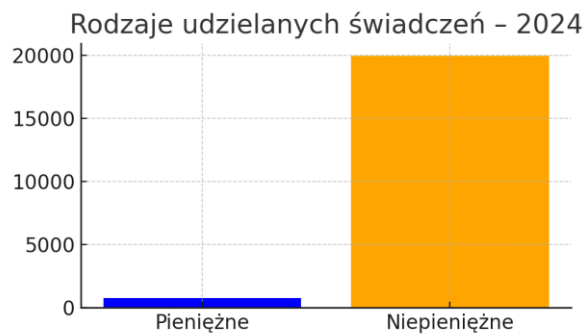
10. POMOC SPOŁECZNA

Z pomocy społecznej skorzystało 650 osób (10,6% ludności), w tym 274 rodziny. Pomoc udzielana była głównie z powodu ubóstwa (98 rodzin), bezrobocia (58), niepełnosprawności (50), bezradności opiekuńczo-wychowawczej (37), długotrwałej choroby (30) oraz potrzeby ochrony macierzyństwa (21).



Świadczenia

W 2024 roku przyznano 788 świadczeń pieniężnych (w tym zasiłki stałe, okresowe i celowe) na kwotę 541 752,80 zł. Ponadto udzielono ponad 19 000 świadczeń niepieniężnych, głównie w formie posiłków.





Usługi opiekuńcze i poradnictwo

Z usług opiekuńczych skorzystało 29 osób, a z usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi – 2 osoby. Poradnictwo specjalistyczne objęło 24 rodziny.

Wspieranie rodziny

Wsparcie asystenta rodziny objęło 15 rodzin. W gminie pracowało 2 asystentów rodziny. Liczba rodzin z przyznanym świadczeniem wyniosła 213, a 120 rodzin objęto pracą socjalną.

Infrastruktura społeczna

Gmina dysponuje 21 mieszkaniami komunalnymi, w tym 5 socjalnymi. Funkcjonują 4 kluby seniora. Brak hospicjów i schronisk.

Wskaźniki

- Wskaźnik pracy socjalnej: 56,34% Wskaźnik pracy socjalnej powyżej 50 rodzin (klientów) na 1 etat w małej, wiejskiej gminie oznacza, że:
 1. Pracownicy socjalni mają bardzo dużo obowiązków administracyjnych i merytorycznych – prowadzenie dokumentacji, wizyty środowiskowe, udział w zespołach interdyscyplinarnych itp. Często brakuje im czasu na indywidualne wsparcie dla każdej rodziny.
 2. Przy tak dużym obciążeniu maleje możliwość opracowywania i realizowania szytych na miarę planów pomocy, interwencji kryzysowych oraz pogłębionej pracy terapeutycznej czy profilaktycznej.
 3. Wysoki wskaźnik obciążenia koreluje z większym stresem i zmęczeniem pracowników socjalnych, co może prowadzić do absencji, rotacji kadry i spadku zaangażowania.
 4. Gdy wskaźnik przekracza 50, wzrasta ryzyko, że niektóre rodziny w kryzysie nie otrzymają na czas niezbędnej pomocy – zarówno finansowej, jak i psychospołecznej.
- Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów: 32%

Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów to miara obrazująca stopę bezrobocia nie w całej populacji gminy, lecz w grupie osób korzystających z określonych form wsparcia (np. z zasiłków dla bezrobotnych, programu aktywizacyjnego, prac interwencyjnych, staży czy szkoleń). **Niski wskaźnik** (np. < 20–30 %) oznacza, że większość osób korzystających z programów aktywizacyjnych znajduje zatrudnienie lub jest wyłączona ze statusu bezrobotnego (np. podejmuje edukację, staż, pracę gospodarczą) – co świadczy o skuteczności realizowanych form wsparcia.

- Wskaźnik deprivacji lokalnej: 5,20%

Deprivacja lokalna oznacza brak dostępu do podstawowych warunków życia (mieszkanie, edukacja, zatrudnienie, opieka zdrowotna). Wskaźnik deprivacji lokalnej oblicza się jako procent



mieszkańców, którzy spełniają kryteria wykluczenia społecznego:

Wskaźnik = $(\text{Liczba osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej} / \text{Liczba mieszkańców}) \times 100\%$

W gminie Warlubie wskaźnik ten wynosił 5,20%. Dla porównania:

- Polska: 3,0%
- Woj. kujawsko-pomorskie: 3,13%
- Powiat świecki: 3,58%

GOPS organizuje pomoc domową dla osób starszych i chorych, a także zapewnia specjalistyczne wsparcie dla osób z problemami.

Pracownicy GOPS pomagają rozwiązywać problemy rodzinne i życiowe. Zawierają też kontrakty socjalne – to umowy wspólnego działania na rzecz poprawy sytuacji.

Rodziny w trudnej sytuacji mogą liczyć na pomoc asystenta rodziny. Pomaga on w codziennych sprawach i kontaktach z urzędami.

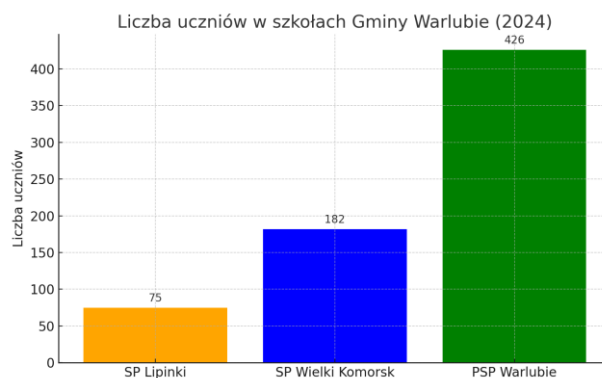
GOPS realizuje programy takie jak pomoc dla rodzin wielodzietnych, dożywianie dzieci czy wyprawki szkolne.

W gminie działają procedury pomagające osobom dotkniętym przemocą. Prowadzone są działania interwencyjne i wsparcie psychologiczne.

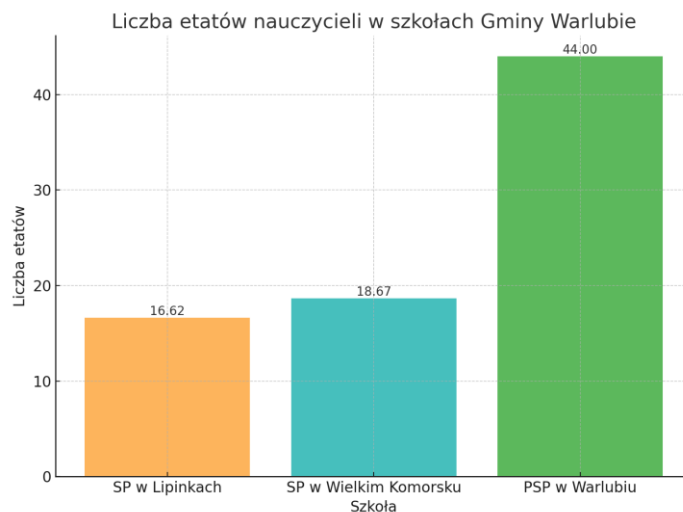


11. OŚWIATA I WYCHOWANIE

W Gminie Warlubie w 2024 roku działały trzy szkoły. Najwięcej uczniów uczyło się w Publicznej Szkole Podstawowej im. Br. Malinowskiego w Warlubiu – 426 dzieci. Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Wielkim Komorsku liczyła 182 uczniów, natomiast najmniejszą placówką była Szkoła Podstawowa im. Przyjaciół Borów Tucholskich w Lipinkach z 75 uczniami. Dane te odzwierciedlają strukturę demograficzną oraz skalę działalności każdej z placówek oświatowych w gminie.



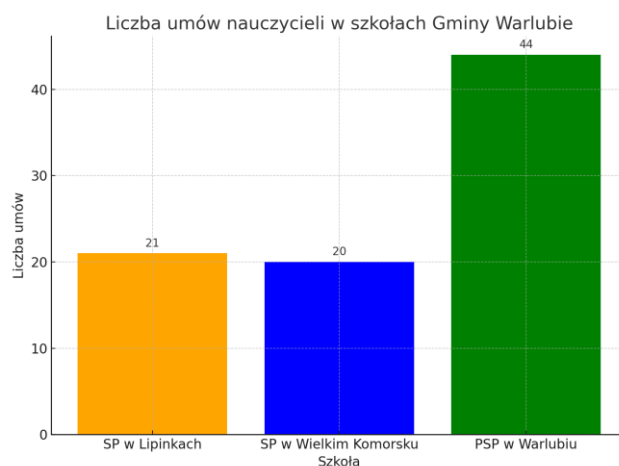
Poniższy wykres przedstawia łączną liczbę etatów nauczycieli zatrudnionych w szkołach podstawowych na terenie Gminy Warlubie.



Największa liczba etatów nauczycieli przypada na PSP w Warlubiu – 44,00. W SP w Wielkim Komorsku zatrudniono 18,67 etatu, natomiast w SP w Lipinkach – 16,62. Różnice te odzwierciedlają wielkość szkół oraz liczbę uczniów.



Poniższy wykres przedstawia łączną liczbę umów o pracę zawartych z nauczycielami w trzech szkołach podstawowych Gminy Warlubie w 2024 roku.



Największa liczba umów nauczycieli jest w PSP w Warlubiu – 44 umowy. W pozostałych szkołach liczby są niższe: 21 umów w SP w Lipinkach i 20 w SP w Wielkim Komorsku, co odzwierciedla ich wielkość

Wyniki Egzaminów Ósmoklasisty

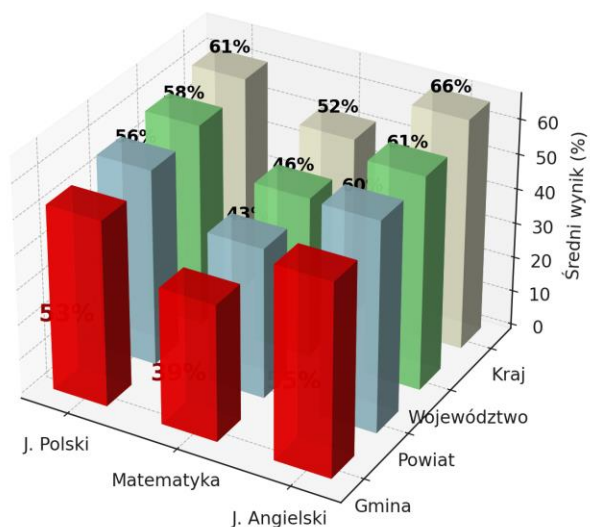
Egzamin ósmoklasisty to ogólnopolski, obowiązkowy test sprawdzający wiedzę i umiejętności uczniów kończących 8. klasę szkoły podstawowej. Składa się z trzech części:

1. **Język polski** – ocenia czytanie ze zrozumieniem, znajomość zasad pisowni i gramatyki, tworzenie krótszych form wypowiedzi pisemnej.
2. **Matematyka** – sprawdza umiejętność rozumowania, obliczeń, pracy z danymi oraz rozwiązywania zadań logicznych.
3. **Język obcy nowożytny** (najczęściej angielski) – weryfikuje rozumienie tekstu słuchanego i czytanego oraz umiejętność stosowania struktur językowych w mowie i piśmie.

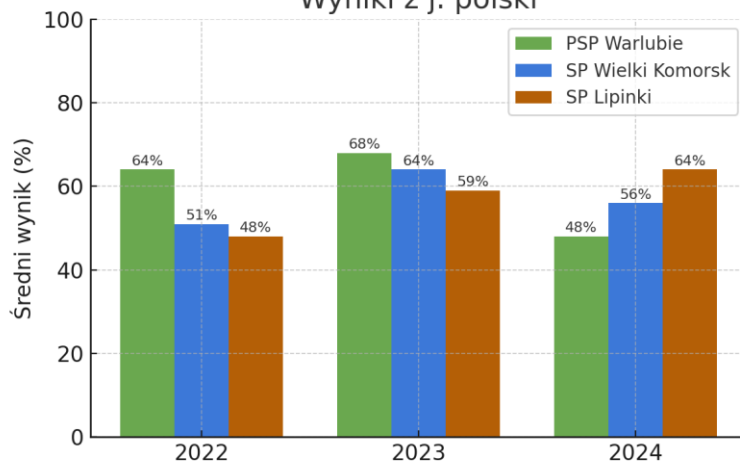
Wyniki egzaminu są podstawą rekrutacji do szkół ponadpodstawowych – wpływają na przyjęcie do wybranych liceów lub techników.



Średnie wyniki 2024 według poziomu administracji

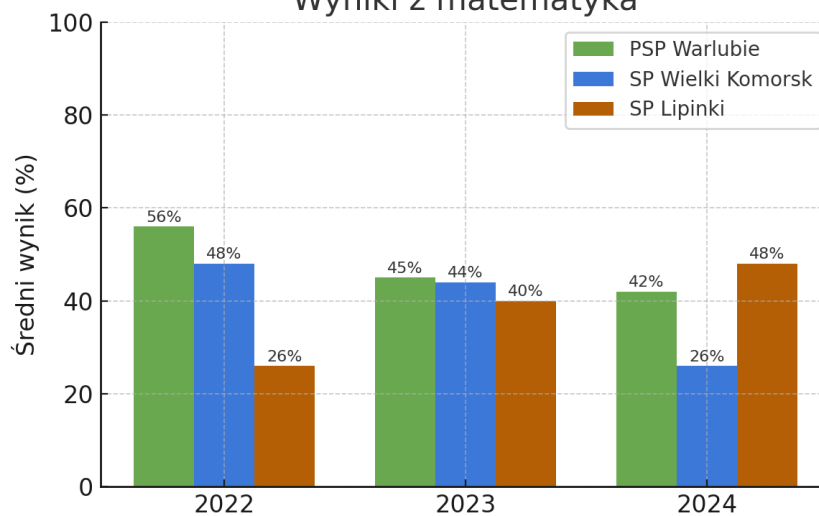


Wyniki z j. polski

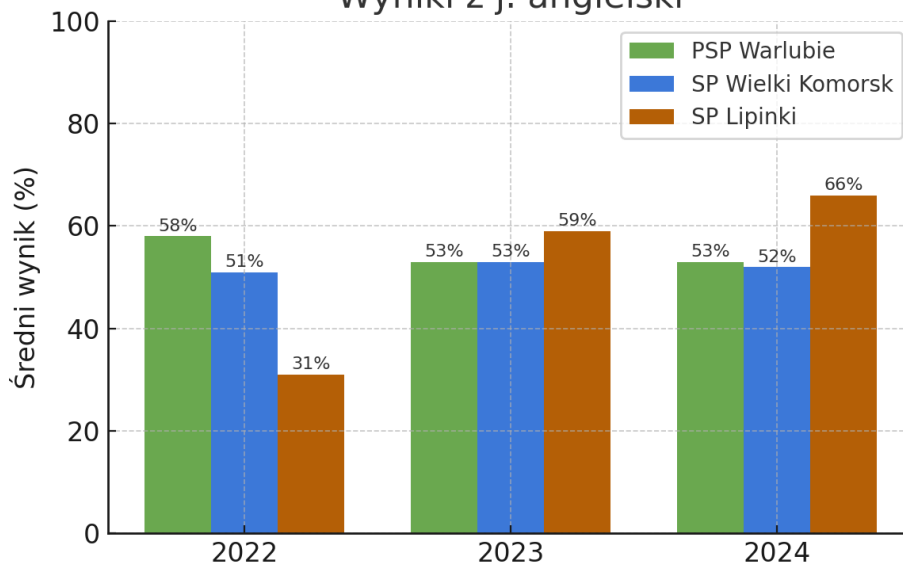




Wyniki z matematyka



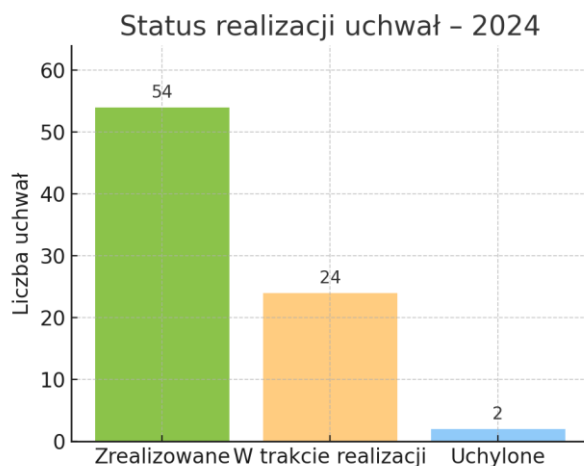
Wyniki z j. angielski





12.REALIZACJA UCHWAŁ RADY GMINY

W 2024 roku Rada Gminy Warlubie podjęła 80 uchwał. Większość z nich została zrealizowana (54), 24 są w trakcie realizacji, a 2 zostały uchylone. Dane te pokazują wysoką skuteczność wdrażania decyzji przez samorząd.



Zestawienie uchwał Rady Gminy Warlubie za 2024 rok

Lp.	Tytuł Uchwały	Nr uchwały	Data podjęcia	Stan realizacji (wykonania)
	Wprowadzenie zmian w budżecie gminy Warlubie na 2024 rok	LVIII/452/2024	25.01.2024 r.	zrealizowano
	Zmiana uchwały w sprawie w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Warlubie na lata 2024-2033	LVIII/453/2024	25.01.2024 r.	zrealizowano
	Przyjęcie planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Warlubie na rok 2024	LVIII/454/2024	25.01.2024 r.	zrealizowano
	Przyjęcie planu pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Warlubie na rok 2024	LVIII/455/2024	25.01.2024 r.	zrealizowano



	Przyjęcie planu pracy Rady Gminy Warlubie na rok 2024	LVIII/456/2024	25.01.2024 r.	zrealizowano
	Rozpatrzenie skargi na działania Wójta Gminy Warlubie	LVIII/457/2024	25.01.2024 r.	zrealizowano
	Przyjęcie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2024-2027	LVIII/458/2024	25.01.2024 r.	w trakcie realizacji
	Wprowadzenie zmian w budżecie gminy Warlubie na 2024 rok	LIX/459/2024	29.02.2024 r.	zrealizowano
	Zmiana uchwały w sprawie w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Warlubie na lata 2024-2033	LIX/460/2024	29.02.2024 r.	zrealizowano
	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w obrębie ewidencyjnym Bąkowo, Gmina Warlubie	LIX/461/2024	29.02.2024 r.	w trakcie realizacji
	Zapewnienie wspólnej obsługi dla jednostki organizacyjnej	LIX/462/2024	29.02.2024 r.	w trakcie realizacji
	Wprowadzenie zmian w budżecie gminy Warlubie na 2024 rok	LX/463/2024	27.03.2024 r.	zrealizowano
	Zmiana uchwały w sprawie w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Warlubie na lata 2024-2033	LX/464/2024	27.03.2024 r.	zrealizowano
	Wyrażenie zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy	LX/465/2024	27.03.2024 r.	w trakcie realizacji



	Warlubie środków finansowych stanowiących fundusz sołecki			
	Ustalenie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, usługi sąsiedzkie i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania	LX/466/2024	27.03.2024 r.	w trakcie realizacji
	Przyjęcie „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Warlubie w 2024 roku”	LX/467/2024	27.03.2024 r.	zrealizowano
	Przyjęcie zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych na terenie gminy Warlubie	LX/468/2024	27.03.2024 r.	zrealizowano
	Powołanie Komisji Skrutacyjnej do przeprowadzenia wyborów	I/1/2024	06.05.2024 r.	zrealizowano



	przewodniczącego i wiceprzewodniczącego Rady Gminy Warlubie			
	Wybór przewodniczącego Rady Gminy Warlubie	I/2/2024	06.05.2024 r.	zrealizowano
	Zmiana składu Komisji Skrutacyjnej do przeprowadzenia wyborów wiceprzewodniczącego Rady Gminy Warlubie	I/3/2024	06.05.2024 r.	zrealizowano
	Wybór wiceprzewodniczącego Rady Gminy Warlubie	I/4/2024	06.05.2024 r.	zrealizowano
	Powołanie Komisji Rewizyjnej, Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz stałych komisji Rady Gminy Warlubie, ustalenia ich składów osobowych i określenia zakresu działania stałych komisji	II/5/2024	20.05.2024 r.	zrealizowano
	Wprowadzenie zmian w budżecie gminy Warlubie na 2024 rok	III/6/2024	27.05.2024 r.	zrealizowano
	Zmiana uchwały w sprawie w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Warlubie na lata 2024-2033	III/7/2024	27.05.2024 r.	zrealizowano
	Ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Warlubie	III/8/2024	27.05.2024 r.	w trakcie realizacji
	Zmiana uchwały w sprawie ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez oddziały przedszkolne przy szkołach	III/9/2024	27.05.2024 r.	w trakcie realizacji



	podstawowych Gminy Warlubie			
	Zaliczenie dróg do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia jej przebiegu	III/10/2024	27.05.2024 r.	zrealizowana
	Zaliczenie dróg do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia jej przebiegu	III/11/2024	27.05.2024 r.	zrealizowana
	Zmiana Uchwały nr XXXIV/265/2021 z dnia 25 listopada 2021 r. Rady Gminy Warlubie w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Warlubie	III/12/2024	27.05.2024 r.	zrealizowana
	Przyjęcie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Warlubie na lata 2024-2028	III/13/2024	27.05.2024 r.	w trakcie realizacji
	Rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Warlubie	III/14/2024	27.05.2024 r.	zrealizowano
	Przystąpienie do sporządzenia planu ogólnego Gminy Warlubie	III/15/2024	27.05.2024 r.	w trakcie realizacji
	Wotum zaufania dla Wójta Gminy Warlubie	IV/16/2024	25.06.2024 r.	zrealizowano
	Zatwierdzenie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z	IV/17/2024	25.06.2024 r.	zrealizowano



	wykonania budżetu Gminy Warlubie za 2023 r.			
	Udzielenie Wójtowi Gminy Warlubie absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok	IV/18/2024	25.06.2024 r.	zrealizowano
	Zmiana uchwały nr XXXIV/265/2021 z dnia 25 listopada 2021 r. Rady Gminy Warlubie w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Warlubie	IV/19/2024	25.06.2024 r.	zrealizowana
	Zaliczenie dróg do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia jej przebiegu	IV/20/2024	25.06.2024 r.	zrealizowana
	Wprowadzenie zmian w budżecie gminy Warlubie na 2024 r.	IV/21/2024	25.06.2024 r.	zrealizowano
	Zmiana uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Warlubie na lata 2024-2033,	IV/22/2024	25.06.2024 r.	zrealizowano
	Szczegółowych zasady, sposób i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Warlubie oraz jej jednostkom organizacyjnym wymienionym	IV/23/2024	25.06.2024 r.	w trakcie realizacji



	w art. 9 pkt 3, 4 i 13 ustawy o finansach publicznych, określenia warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulgi stanowić będą pomoc publiczną, wskazanie organów do tego uprawnionych oraz niedochodzenia niektórych należności`			
	Ocena sytuacji ekonomiczno-finansowej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Gminna Przychodnia w Warlubiu za 2023 rok	IV/24/2024	25.06.2024 r.	zrealizowano
	Zatwierdzenie sprawozdania finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Gminna Przychodnia w Warlubiu za 2023 rok	IV/25/2024	25.06.2024 r.	zrealizowano
	Ustalenie wysokości, zasad otrzymywania diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Gminy Warlubie	IV/26/2024	25.06.2024 r.	w trakcie realizacji
	Zmiana uchwały w sprawie nadania Statutu Samorządowej Administracji Placówek	IV/27/2024	25.06.2024 r.	w trakcie realizacji



	Oświatowych w Warlubiu			
	Zasady sprawowania pogrzebu przez Gminę Warlubie, oraz zasady zwrotu wydatków poniesionych na sprawienie pogrzebu	IV/28/2024	25.06.2024 r.	w trakcie realizacji
	Zmiana uchwały NR VII/52/2019 Rady Gminy Warlubie z dnia 28 marca 2019 roku w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi dla jednostki organizacyjnej	IV/29/2024	25.06.2024 r.	zrealizowano
	Utworzenie placówki wsparcia dziennego prowadzonej w formie opiekuńczej pod nazwą "Świetlica Środowiskowa" w Bąkowie	IV/30/2024	25.06.2024 r.	zrealizowano
	Odwołanie Skarbnika Gminy Warlubie	IV/31/2024	25.06.2024 r.	zrealizowano
	Powołanie Skarbnika Gminy Warlubie	IV/32/2024	25.06.2024 r.	zrealizowano
	Zaciągnięcie kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne „Budowa przedszkola wraz z wyodrębnieniem oddziału żłobka w miejscowości Warlubie”	V/33/2024	25.07.2024 r.	uchylono
	Wprowadzenie zmian w budżecie gminy Warlubie na 2024 rok	V/34/2024	25.07.2024 r.	zrealizowano



	Zmiana uchwały w sprawie w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Warlubie na lata 2024-2033	V/35/2024	25.07.2024 r.	zrealizowano
	Uchylenie uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego	VI/36/2024	30.09.2024 r	zrealizowano
	Zmiany w budżecie gminy Warlubie na 2024 r.	VI/37/2024	30.09.2024 r	zrealizowano
	Zmiana uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Warlubie na lata 2024-2033	VI/38/2024	30.09.2024 r	zrealizowano
	Pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczenie inkasentów opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wynagrodzenia za inkaso	VI/39/2024	30.09.2024 r	w trakcie realizacji
	Zmiana uchwały w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, warunków i zasad korzystania oraz stawki opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem jest Gmina Warlubie	VI/40/2024	30.09.2024 r	zrealizowano
	Powołanie Rady Społecznej przy	VI/41/2024	30.09.2024 r	zrealizowano



	Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej Gminnej Przychodni w Warlubiu			
	Wprowadzenie zmian w budżecie gminy Warlubie na 2024 rok	VII/42/2024	24.10.2024 r.	zrealizowano
	Zmiana uchwały w sprawie w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Warlubie na lata 2024-2033	VII/43/2024	24.10.2024 r.	zrealizowano
	Wyrażenie zgody na zawarcie porozumienia z Gminą Nowe w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego	VII/44/2024	24.10.2024 r.	zrealizowano
	Wyrażenie zgody na zawarcie porozumień z Gminą Nowe oraz Gminą Dragacz w zakresie powierzenia Gminie Nowe organizacji publicznego transportu zbiorowego	VII/45/2024	24.10.2024 r.	zrealizowano
	Zgoda na rozwiązanie stosunku pracy z radną	VII/46/2024	24.10.2024 r.	w trakcie realizacji
	Wprowadzenie zmian w budżecie gminy Warlubie na 2024 rok	VIII/47/2024	19.11.2024 r.	zrealizowano
	Wprowadzenie zmian w budżecie gminy Warlubie na 2024 rok	IX/48/2024	28.11.2024 r.	zrealizowano
	Zmiana uchwały w sprawie w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Warlubie na lata 2024-2033	IX/49/2024	28.11.2024 r.	zrealizowano



	Przyjęcie „Rocznego programu współpracy Gminy Warlubie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2025 rok”	IX/50/2024	28.11.2024 r.	w trakcie realizacji
	Obniżenie ceny skupu żyta, przyjmowanej jako podstawę do obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy Warlubie	IX/51/2024	28.11.2024 r.	w trakcie realizacji
	Ustalenie stawek podatku od nieruchomości	IX/52/2024	28.11.2024 r.	w trakcie realizacji
	Określenie wysokości stawek podatku od środków transportowych	IX/53/2024	28.11.2024 r.	w trakcie realizacji
	Pobór podatków w drodze inkasa, wyznaczenie inkasentów i ustalenie wysokości wynagrodzenia za inkaso	IX/54/2024	28.11.2024 r.	w trakcie realizacji
	Wprowadzenie zmian w budżecie gminy Warlubie na 2024 r.,	X/55/2024	18.12.2024 r.	zrealizowano
	Zmiana uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Warlubie na lata 2024-2033	X/56/2024	18.12.2024 r.	zrealizowano
	Uchwalenie budżetu gminy Warlubie na rok 2025,	X/57/2024	18.12.2024 r.	w trakcie realizacji
	Uchwalenie Wieloletniej Prognozy	X/58/2024	18.12.2024 r.	w trakcie realizacji



	Finansowej Gminy Warlubie na lata 2025-2033			
	Udzielenie pomocy finansowej Gminie Nowe w formie dotacji celowej	X/59/2024	18.12.2024 r.	w trakcie realizacji
	Udzielenie pomocy finansowej Powiatowi Świeckiemu w formie dotacji celowej	X/60/2024	18.12.2024 r.	w trakcie realizacji
	Wprowadzenie zmian w budżecie gminy Warlubie na 2024 r.	XI/61/2024	30.12.2024 r.	zrealizowano
	Zmiana uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Warlubie na lata 2024-2033	XI/62/2024	30.12.2024 r.	zrealizowano
	Zaniechanie realizacji inwestycji	XI/63/2024	30.12.2024 r.	zrealizowano

13. PODSUMOWANIE

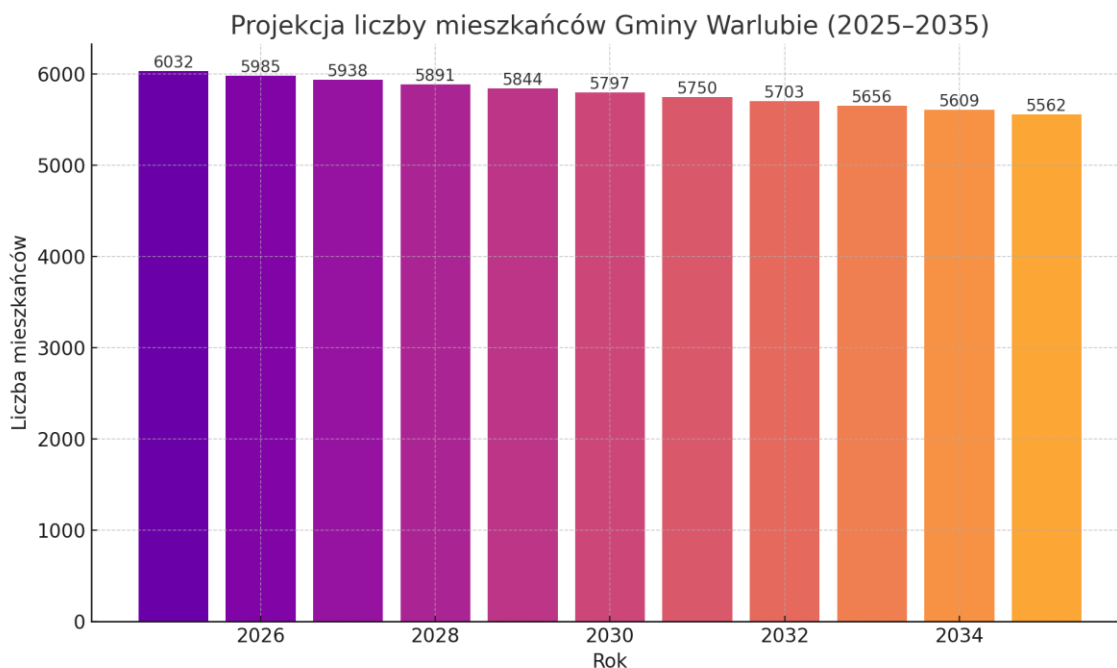
Raport prezentuje kompleksowy stan Gminy Warlubie za rok 2024. Sytuacja finansowa gminy poprawiła się dzięki wzrostowi dochodów własnych i efektywnej polityce wydatkowej, co umożliwiło realizację kluczowych inwestycji. Wśród zrealizowanych przedsięwzięć wyróżniają się inwestycje drogowe, rozbudowa infrastruktury wodno-kanalizacyjnej oraz oświetlenia ulicznego. Działania strategiczne i programy społeczne sprzyjają integracji mieszkańców, ochronie środowiska i rozwojowi gospodarczemu. Zachowana równowaga budżetowa oraz utrzymanie wskaźników obsługi długu wskazują na stabilność finansową, co pozwala planować kolejne inwestycje i programy społeczne. Podsumowując, Gmina Warlubie wykazuje dobrą kondycję administracyjną i finansową, a zaplanowane działania wskazują na dalszy rozwój i wzrost jakości życia mieszkańców. Jednym z większych wyzwań gminy jest spadek populacji mieszkańców. W oparciu o dane demograficzne z 2024 roku przeprowadzono projekcję liczby mieszkańców Gminy Warlubie do roku 2035. Analiza wskazuje na systematyczny spadek populacji – z 6079 mieszkańców w 2024 roku do około 5799 w 2035 roku. Utrzymujący się ujemny przyrost naturalny oraz odpływ ludności w wieku produkcyjnym mogą prowadzić do dalszego



starzenia się społeczeństwa. Sytuacja ta wymaga wdrażania działań prorodzinnych oraz strategii zatrzymujących mieszkańców w gminie i przyciągających nowych.

Projekcja demograficzna Gminy Warlubie została przygotowana w oparciu o dane z 2024 roku, zakładając utrzymanie obecnych trendów: niską liczbę urodzeń (34 rocznie), wyższą liczbę zgonów (64 rocznie) oraz ujemne saldo migracji (ok. –17 osób rocznie).

1. Prognozowana liczba mieszkańców (2025–2035)



Rok	Prognozowana liczba mieszkańców
2025	6032
2026	5985
2027	5938
2028	5891
2029	5844
2030	5797
2031	5750
2032	5703
2033	5656
2034	5609
2035	5562



Jeśli obecne trendy się utrzymają, Gmina Warlubie może doświadczyć pogłębiającej się depopulacji. Główne czynniki wpływające na ten proces to: niska dzietność, przewaga zgonów nad urodzeniami oraz odpływ młodych mieszkańców. W dłuższej perspektywie może to skutkować starzeniem się społeczeństwa i osłabieniem lokalnego rynku pracy oraz usług. Wobec obserwowanego procesu starzenia się społeczeństwa, Gmina Warlubie powinna podjąć działania odpowiadających na potrzeby rosnącej grupy seniorów. Władze gminy muszą wziąć pod uwagę rozwój lokalnych usług opiekuńczych, w tym wsparcie opiekunów środowiskowych, tworzenie dziennych domów seniora oraz klubów integracyjnych, organizację programów aktywizujących osoby starsze (kultura, rekreacja, edukacja cyfrowa), inwestycje w infrastrukturę bezpieczną i przyjazną osobom starszym (chodniki, ławki, oświetlenie), dostęp do profilaktyki zdrowotnej i badań przesiewowych, wspieranie wolontariatu międzypokoleniowego oraz kampanii przeciwdziałających samotności i wykluczeniu.